

# 中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊  
2021年12月20日出版  
第24期 总第540期

全国人大常委会机关刊物



## 彻实施宪法不断发展全过程人民民主座谈会



# 全面贯彻实施宪法 不断发展全过程人民民主

ISSN 1671-542X



邮发代号: 2-18  
国内刊号: CN11-3442/D  
国际刊号: ISSN1671-542X



① 2021年12月8日至10日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。摄影/新华社记者 王 晔

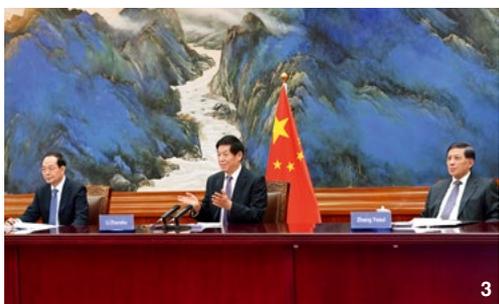


② 2021年12月14日，中国文学艺术界联合会第十一次全国代表大会、中国作家协会第十次全国代表大会在北京人民大会堂开幕。习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等出席大会。摄影/新华社记者 李学仁

③ 2021年12月7日，全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂以视频方式同奥地利国民议会议长索博特卡举行会谈。摄影/本刊记者 马增科

④ 2021年12月9日，全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂以视频方式同芬兰议长韦赫维莱宁举行会谈。摄影/本刊记者 马增科

⑤ 2021年12月15日，全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂以视频方式同西班牙众议长巴泰特举行会谈。摄影/本刊记者 马增科



3



4



5

# 赓续第二个百年新征程 根本政治制度的历史荣光

2021年在中国共产党成立一百周年的重大历史节点上，中央人大工作会议召开，是党的历史、人大制度历史、新中国历史上的第一次，是民主自信的新时代强音，是社会主义民主政治建设的里程碑。

习近平总书记立足和贯通国体政体、历史现实、理论实践、国际国内，对全过程人民民主作了最为系统、最为深刻、最为通透、最为辩证的阐述，充满马克思主义真理力量，最具说服力。为解构西方民主话语霸权，构建人类民主政治话语新秩序，贡献中国智慧中国方案。

党的第三个历史决议，深邃把握历史潮流的脉动，深刻揭示了“过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功”。3次强调“全过程人民民主”，45次提出“民主”。领会好发展好历史决议中的全过程人民民主，是实现第二个百年奋斗目标，回答好“从哪里来、往哪里去”这个基本命题的基本要求。

党中央出台《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》(以下简称《意见》)重大举措。《意见》是一个全面指导人大工作的文件，集中体现了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，反映了党的十八大以来人大制度建设和人大工作的理论成果、实践成果、制度成果，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提供了科学指引和行动纲领，对于进一步推进国家治理体系和治理能力现代化，凝聚各方面智慧和力量全面建设社会主义现代化国家，具有十分重要的意义。

《意见》指出人民代表大会制度，有效保证国家沿着社会主义道路前进，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

《意见》从8个方面部署新时代加强和改进人大工作，提升人大工作质量和水平的具体举措。发展和完善全过程人民民主。保证宪法全面贯彻实施。推进高质量立法。发挥人大在立法工作中的主导作用。增强监督刚性和实效。推动讨论决定重大事项制度化常态化。依法做好选举任免工作。深化拓展人大对外工作。

百年党史启示我们：对历史进程的认识越全面，对历

史规律的把握越深刻，党的历史智慧越丰富，对前途的掌握就越主动。人民代表大会制度发展史，是党领导人民建立中国特色社会主义民主政治制度、为实现和保证人民当家作主不懈奋斗的历史。

从中国共产党成立之初到夺取革命胜利执掌全国政权前，经历了3种政权形态：一是土地革命战争时期，以瑞金苏维埃代表大会制度为代表的工农民主政权；二是抗日战争时期，以陕甘宁边区“三三制”为原则的参议会制度为代表的抗日民主政权；三是解放战争后期，以华北临时人民代表大会为代表的人民民主政权。1954年，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，标志着人民代表大会制度在全国范围内建立起来。

习近平总书记指出：“当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。”人民代表大会制度作为我国根本政治制度，体现科学社会主义基本原则，符合中国国情，与人民民主专政的国体相适应。

栗战书委员长强调，深入学习领会党的百年奋斗重大成就和历史经验，坚持人大工作正确方向推动人大工作高质量发展。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度；必须始终坚持党的全面领导，把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程；必须聚焦党中央重大决策部署，找准人大职责所在，积极主动开展工作；必须坚持人民当家作主，不断发展全过程人民民主；必须全面提升人大工作质量和水平，为推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。

百年锐于千载，初心照耀征程。在第二个百年奋斗目标新征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以咬定青山不放松的执着担当，赓续根本政治制度的历史荣光。

汪洋



封面图片说明：2021年12月3日，“全面贯彻实施宪法，不断发展全过程人民民主”座谈会在北京召开。摄影/本刊记者 马增科

主办单位 全国人大常委会办公厅  
编辑出版 中国人大杂志社

**中国人大**

2021年第24期  
12月20日出版  
总第540期

总 编 汪 洋  
副 总 编 金果林 马增科  
本期执行主编 李小健  
责任编辑 朱燕红 孙梦爽 孟 伟 李 倩  
美术编辑 李洪兴

总 编 室 010-83084419  
编 辑 部 010-83086321, 83083474  
63097941, 83084429  
事业发展部 010-83084070 (广告)  
010-83083036 (发行)  
010-63093787 (发行、传真)  
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-83083891, 83086371  
办 公 室 010-63098540, 63097949  
地 址 北京市西交民巷23号  
邮 编 100805  
国 际 刊 号 ISSN1671-542X  
国 内 刊 号 CN11-3442/D  
邮 发 代 号 2-18  
定 价 6.00元  
印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司  
广告发布登记证 京西市监广登字20170073号



“全国人大”  
微博  
请扫码关注



“全国人大”  
微信公众号  
请扫码关注



“全国人大”  
客户端  
请扫码下载

## | 特 稿 |

- 06 在第二十七次全国地方立法工作座谈会上的讲话 / 栗战书
- 12 在第八个国家宪法日座谈会上的讲话 / 栗战书

## | 专 稿 |

- 16 学习领会习近平总书记重要讲话精神  
推进新时代人大工作高质量发展 / 张春贤
- 18 经验弥足珍贵 成就惊世辉煌 / 吉炳轩

## | 总编絮语 |

- 01 赓续第二个百年新征程根本政治制度的历史荣光 / 汪 洋

## | 本期策划 |

- 21 印象2021 / 王晓琳
- 26 拥抱属于我们的时代 / 王博勋

## | 全面贯彻实施宪法 不断发展全过程人民民主 |

- 28 扎实开展法治宣传教育 推动宪法精神深入人心 / 孙业礼
- 29 全面贯彻实施宪法  
为发展全过程人民民主提供有力法治保障 / 沈春耀
- 29 深入学习贯彻习近平法治思想  
推动宪法宣传教育取得新成效 / 唐一军
- 30 坚定全过程人民民主的历史自信 / 王志民
- 30 深入践行习近平法治思想 落实全过程人民民主 / 贺 荣
- 31 忠诚履行法律监督职责 维护和促进全过程人民民主 / 杨春雷
- 31 以习近平法治思想为引领 全面提升青少年宪法意识 / 怀进鹏
- 32 坚持依宪治国、依宪执政 推进全过程人民民主建设 / 陈训秋
- 32 弘扬宪法精神 践行全过程人民民主 / 阎建国
- 33 学习宪法, 青少年成长的“必修课” / 李小健 孙梦爽
- 35 让宪法成为青少年灵魂深处的信仰 / 张宝山

## | 家庭教育促进法实施座谈会 |

- 36 为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人  
提供法治保障 / 顾秀莲
- 37 推动形成爱国爱家、向上向善的家庭文明新风尚 / 张 勇
- 38 促进广大学生全面发展和健康成长 / 怀进鹏
- 39 认真履行家庭教育促进法赋予的重要职责 / 黄晓薇



2021年12月19日，学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神、持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会在北京举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席会议并讲话。摄影/本刊记者 马增科

- 40 推动形成有利于家庭教育的浓厚社会氛围 / 李纪恒
- 40 推动家庭教育促进法家喻户晓、深入人心 / 唐一军
- 41 履行家长主体责任 在陪伴中与孩子共同成长 / 王元卓

### |主任笔谈|

- 42 中华苏维埃时期民主选举的实践探索 / 赵力平

### |观察|

- 46 让人大专题询问“常问常新” / 金果林
- 49 “金玉良言”质效双升的背后 / 于浩
- 51 地方立法的新探索新趋势 / 李小健 周誉东

### |代表风采|

- 54 以道德力量滋养为民初心  
——第八届全国道德模范评选中的全国人大代表群像 / 宫宜希 孙梦爽

### |资 讯|

04 要闻

手机订阅



电脑订阅

<https://zgrd.yataiwuliu.com>

本刊特别鸣谢单位

珠海格力电器股份有限公司  
中国远洋海运集团有限公司  
陕西延长石油(集团)有限责任公司  
浙江仙琚制药股份有限公司  
中邮人寿保险股份有限公司  
中国建设银行

中央国家机关举报网站

[zygjig.12388.gov.cn](http://zygjig.12388.gov.cn)

## 中央经济工作会议在北京举行 习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

新华社北京12月10日电 中央经济工作会议12月8日至10日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2021年经济工作，分析当前经济形势，部署2022年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程，沉着应对百年变局和世纪疫情，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了“十四五”良好开局。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，国家战略科技力量加快壮大，产业链韧性得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续推进。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。

会议指出，在充分肯定成绩的同时，必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我们既要正视困难，又要坚定信心。我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，坚持多边主义，主动对标高标准国际经贸规则，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

## 习近平在中国文联第十一次全国代表大会 中国作协第十次全国代表大会开幕式上强调 增强文化自信坚定文化自信 展示中国文艺新气象铸就中华文化新辉煌

新华社北京12月14日电 中国文学艺术界联合会第十一次全国代表大会、中国作家协会第十次全国代表大会12月14日上午在北京人民大会堂开幕。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话强调，一百年来，党领导文艺战线不断探索、实践，走出了一条以马克思主义为指导、符合中国国情和文化传统、高扬人民性的文艺发展道路，为我国文艺繁荣发展指明了前进方向。实践充分证明，文艺事业是党和人民的重要事业，文艺战线是党和人民的重要战线，广大文艺工作者无愧于党和人民的期待与要求。

习近平强调，当代中国，江山壮丽，人民豪迈，前程远大。时代为我国文艺繁荣发展提供了前所未有的广阔舞台。推动社会主义文艺繁荣发展、建设社会主义文化强国，广大文艺工

作者义不容辞、重任在肩、大有作为。广大文艺工作者要增强文化自信、坚定文化自信，以强烈的历史主动精神，积极投身社会主义文化强国建设，坚持为人民服务、为社会主义服务方向，坚持百花齐放、百家争鸣方针，坚持创造性转化、创新性发展，聚焦举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，在培根铸魂上展现新担当，在守正创新上实现新作为，在明德修身焕发新风貌，用自强不息、厚德载物的文化创造，展示中国文艺新气象，铸就中华文化新辉煌，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力。

## 习近平在中共中央政治局第三十五次集体学习时强调 坚定不移走中国特色社会主义法治道路 更好推进中国特色社会主义法治体系建设

新华社北京12月7日电 中共中央政治局12月6日下午就建设中国特色社会主义法治体系进行第三十五次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期，世界百年未有之大变局加速演进，改革发展稳定任务艰巨繁重，对外开放深入推进，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，以解决法治领域突出问题为着力点，更好推进中国特色社会主义法治体系建设，提高全面依法治国能力和水平，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标提供有力法治保障。

## 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议强调 加快建设全国统一大市场 提高政府监管效能 深入推进世界一流大学和一流学科建设

新华社北京12月17日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平12月17日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议，审议通过了《关于加快建设全国统一大市场的意见》、《关于进一步提高政府监管效能推动高质量发展的指导意见》、《关于深入推进世界一流大学和一流学科建设的若干意见》、《关于加强科技伦理治理的指导意见》、《关于推动个人养老金发展的意见》。

习近平在主持会议时强调，发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，建立全国统一的的市场制度规则，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。要加快转变政

府职能，提高政府监管效能，推动有效市场和有为政府更好结合，依法保护企业合法权益和人民群众生命财产安全。要突出培养一流人才、服务国家战略需求、争创世界一流的导向，深化体制机制改革，统筹推进、分类建设一流大学和一流学科。科技伦理是科技活动必须遵守的价值准则，要坚持增进人类福祉、尊重生命权利、公平公正、合理控制风险、保持公开透明的原则，健全多方参与、协同共治的治理体制机制，塑造科技向善的文化理念和保障机制。要推动发展适合中国国情、政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金，与基本养老保险、企业（职业）年金相衔接，实现养老保险补充功能。

### 习近平会见平安中国建设表彰大会代表

**新华社北京12月16日电** 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平12月15日下午在北京亲切会见平安中国建设表彰大会代表，向他们表示热烈祝贺，希望他们再接再厉，为建设更高水平的平安中国作出新的更大贡献。

### 习近平会见中华全国新闻工作者协会第十届理事会第一次会议暨中国新闻奖颁奖会代表

**新华社北京12月15日电** 中华全国新闻工作者协会第十届理事会第一次会议暨中国新闻奖颁奖会12月15日在京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在人民大会堂亲切会见会议代表，向他们表示诚挚问候和热烈祝贺。

### 习近平同俄罗斯总统普京举行视频会晤

**新华社北京12月15日电** 国家主席习近平12月15日下午在北京同俄罗斯总统普京举行视频会晤。

习近平指出，很高兴在岁末之际同你举行今年第二次视频会晤，这也是2013年以来我们的第三十七次会晤。你在多个场合称赞中俄关系是“21世纪国家间协作的典范”，坚定支持中方捍卫本国核心利益，反对离间中俄的企图。我对此高度赞赏，愿同你一道，全面总结今年双边关系发展新成果，对各领域合作作出新规划，推动两国关系持续高质量发展。

### 栗战书在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上强调 切实肩负起新时代新征程赋予人大的新使命新任务 推动人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能

**新华社北京12月19日电** 学习贯彻党的十九届六中全会

和中央人大工作会议精神、持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会12月19日在京举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想持续引向深入，在党的领导下毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，切实肩负起新时代新征程赋予人大的新使命新任务，筑牢思想政治基础，提升人大工作质量和水平，推动人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。

栗战书指出，坚持党的领导是全面的、绝对的，必须把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；要聚焦党中央重大决策部署积极主动履职尽责，吃透党中央精神，从中找到人大应当承担的责任、应当主动去干的事情，创造性地开展工作；要把党的领导体现在人大机关风气、人大工作者日常工作和生活的行为习惯中。要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，在事关党和国家前途命运的重大政治问题上始终立场坚定、旗帜鲜明。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，通过依法履职，把我国政治制度的特点和优势充分发挥出来。

栗战书指出，要坚持人民当家作主，不断发展全过程人民民主。习近平总书记在中央人大工作会议上全面阐述了关于民主的立场、理念、观点，第一次系统阐述了全过程人民民主这一重大理念，清楚表明了中国共产党的“民主观”和中国政治制度运行的内在逻辑。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要进一步健全完善发展全过程人民民主的机制和平台，使人大各项工作建立在坚实的民意基础之上。

栗战书强调，要全面提升人大工作质量和水平，为推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。全面贯彻实施宪法，加快完善中国特色社会主义法律体系，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督，充分发挥人大代表作用，推动人大工作高质量发展。要牢牢把握“四个机关”的定位要求，全面加强人大及其常委会自身建设。坚持以党的政治建设为统领，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以高度的责任感和使命感，奋力开拓新时代人大工作新局面。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨主持学习交流会。

与会同志在交流研讨时一致表示，要深入贯彻落实党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，推动新时代人大工作取得新成效，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

# 在第二十七次全国地方立法工作座谈会上的讲话

(2021年12月2日)

栗战书



2021年12月2日，栗战书委员长在北京出席第二十七次全国地方立法工作座谈会并讲话。摄影/本刊记者 马增科

地方立法工作座谈会举办以来，已经成为地方人大立法工作交流的有效平台。今年是第27次会议。上个月，我们党召开十九届六中全会，习近平总书记发表重要讲话，会议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》。习近平总书记的重要讲话和全会决议，思想含量、知识含量都十分丰富，充分显示了我们党高度的历史自信、政治自觉，是新时代中

国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言，是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南。所以，我们这次座谈会，也是推动学习十九届六中全会精神，以立法工作的实践贯彻党中央的决策部署。

去年11月16日至17日，中央召开全面依法治国工作会议，确立并阐述习近平法治思想，对包括立法工作在

的新时代全面依法治国工作作出部署。今年10月13日至14日中央又召开人大工作会议，深刻阐述习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，明确了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和重点任务。习近平总书记关于人大制度、人大工作、立法工作的重要思想和指示要求，党中央印发的关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工

作的意见,是做好人大工作、立法工作的根本遵循,我们要认真学习贯彻,全面落实到工作中去。

刚才,10位地方人大同志作了发言,围绕会议主题,结合各地实际,介绍了情况和经验,讲得都很好。下面,我从三个方面谈些意见,同大家交流。第一个方面,主要是梳理一下习近平总书记关于立法工作包括地方立法工作的重要思想、指示、要求;第二个方面,主要是介绍一下各地立法工作的一些成功经验、好的做法;第三个方面,主要是说一、说二、说三,进一步提高地方立法水平需要深入研究、探讨的几个问题。

## 一、用习近平总书记关于立法工作的重要指示要求引领地方立法工作

习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。去年,中央全面依法治国工作会议之后,我们即在山西举办地方立法工作座谈会,一起学习贯彻习近平法治思想,今天的会议也正逢中央人大工作会议之后。习近平总书记在全面依法治国工作会议上提出的“十一个坚持”重点工作,在中央人大工作会议上总结的“六个必须坚持”重大原则和“六个方面”重点任务,对立法工作都具有直接和间接的重要指导意义。

习近平总书记关于立法工作的指示要求,内容十分丰富,主要的有:一是关于立法的政治原则,鲜明提出党的领导是社会主义法治之魂,加强党对立法工作的集中统一领导,健全党领导立法的制度机制,确保党的主张通过法定程序成为国家意志。二是关于立法的目标,鲜明提出要加快完善中国特色社会主义法律体系,以良法促进发展、保障善治。三是关于立法的主要任务,鲜明提出加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,注重将社会主义核心价值观融

入立法,健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。四是关于立法的功效作用,鲜明提出发挥立法的引领和推动作用,把改革发展决策同立法决策更好结合起来,确保国家发展、重大改革于法有据。五是关于立法的指导原则,鲜明提出要坚持科学立法、民主立法、依法立法,坚持尊重和体现客观规律,坚持为了人民、依靠人民,坚持严格依照法定权限和法定程序,努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。六是关于立法的着力点,鲜明提出抓住提高立法质量这个关键,在确保质量的前提下加快立法工作步伐,增强立法的系统性、整体性、协同性,使法律体系更加科学完备、统一权威。七是关于立法的主体责任,鲜明提出发挥好人大在立法工作中的主导作用,健全立法起草、论证、协调、审议机制,坚持系统观念和问题导向,丰富立法形式,增强立法的针对性、适用性、可操作性。

除了以上7个方面,习近平总书记还专门针对地方立法工作作了十分具体、明确的指示要求。一是紧扣大局。习近平总书记在纪念地方人大设立常委会40周年之际作出重要指示,要求地方人大及其常委会要围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。在中央人大工作会议上,习近平总书记强调,要严格遵循立法权限,围绕贯彻落实党中央大政方针和决策部署,做好地方立法工作。地方立法作为中国特色社会主义法律体系的重要组成部分,是国家法律、行政法规的重要补充,最主要的职能就是通过法定程序使党的政策、中央精神、国家法律落地生根,解决好法治通达群众、通达基层的“最后一公里”问题。二是着眼急需。“坚持急用先行”,是习近平总书记对立法工作的明确要求。习近平总书记强调,要有步骤、分阶段加快推进重点领域立法,积极回应人民群众新要求新期待,系统

研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题。要发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用,以立法高质量保障和促进经济持续健康发展。要深刻领会和把握这些指示要求,找准地方立法的着力点、切入点,制定出更多适用、管用的良善之法。去年在疫情防控关键时期,习近平总书记明确要求“在法治轨道上统筹推进各项防控工作”,强调要完善疫情防控相关立法,构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。当年就有20多个省级人大及时通过关于依法防疫的地方性法规,有力保障疫情防控工作有序进行。三是着力解决实际问题。在十八届中央政治局第四次集体学习时,习近平总书记指出:“人民群众对立法的期盼,已经不是有没有,而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题”。在去年中央全面依法治国工作会议上,习近平总书记强调,要有地方特色,需要几条就定几条,能用三五条解决问题就不要搞“鸿篇巨制”,关键是吃透党中央精神,从地方实际出发,解决突出问题。在今年中央人大工作会议上,习近平总书记又强调,要做好地方立法工作,着力解决实际问题。这就是要求地方立法找准在法律体系中的定位,突出实践特色和针对性、适用性、可操作性,发挥协同效能,更好、更有效地解决实际问题。四是维护国家法治统一。习近平总书记指出,要严格遵循立法权限,自觉维护国家法治统一。对一切违反宪法法律的法规、规范性文件必须坚决予以纠正和撤销,防止和杜绝违背上位法规定、地方立法“放水”等问题。要深刻认识到,维护国家法治统一,关乎国家统一、民族团结、社会稳定,不仅是法治建设中的重大问题,也是一个严肃的政治问题。在地方立法工作中,必须始终牢记、自觉贯彻。

习近平总书记关于立法工作的重要论述和指示要求,具有很强的政治性、理论性、指导性、实践性,是做好国

家立法和地方立法工作的根本遵循，我们必须领会精髓要义、做到融会贯通，落实到立法实践的全过程、各方面。

## 二、各地人大充分发挥主导作用，丰富立法形式，有力服务了地方经济社会发展

近年来，各地人大围绕贯彻落实习近平总书记关于立法工作的重要指示要求，在立法工作中依法履职、担当作为，制定和修改了一大批适应时代要求、体现地方特色的地方性法规，有力促进了地方改革开放和社会主义现代化建设，为立法理论和实践做了大量创新性的工作，对国家立法工作也有启示意义。

从立法内容看，普遍做到了围绕中心、服务大局，立足各地实际，服务地方经济社会发展成效显著。

一是围绕高质量发展的立法明显增多。北京、江西制定科技成果转化、高新技术发展、地方金融监管、促进中小企业发展等条例。山东出台新旧动能转换促进条例，湖南率先开展先进制造业立法，以高质量立法服务高质量发展。广东出台数字经济促进条例、信息化促进条例、自主创新促进条例，在全国率先明确人力资源成本费在科研项目经费中的比例。天津、辽宁制定促进智能制造发展条例、大数据条例、网络虚假信息治理若干规定等。天津的知识产权保护条例，是我国第一部相关领域的综合性地方法规。这些立法抓住了推动高质量发展的要害，紧密结合和反映各地实际，在实践中取得了很好的经济效果、社会效果和法律效果。

二是围绕改革开放的立法明显增多。上海出台关于制定浦东新区法规相关立法工作规程的规定，形成了法规立法需求项目清单，已通过了关于深化“一业一证”、市场主体退出等4部浦东新区法规。山西坚持以法治方式服务国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设，出台了开发区条例等一大批

服务转型综合改革的法规，占新制定法规的一半左右。海南加快构建自由贸易港法规体系，制定全国首个保护公平竞争条例、首个反消费欺诈法规。黑龙江、河南、四川、陕西聚焦服务深化“放管服”改革，制定或修改优化营商环境条例等。这些都为落实党中央关于全面深化改革、推进高水平对外开放决策部署，推动各地改革开放相关工作提供了法律保障。

三是围绕生态环保领域的立法明显增多。安徽制定我国首个省级林长制法规，江西出台实施河长制湖长制条例，创新了林、河、湖管护体制机制。河北制定白洋淀生态环境治理和保护条例，强化京津冀晋流域协作。山东启动黄河三角洲生态保护立法，还将统筹全省和沿黄设区的市开展黄河相关立法。河南正在制定南水北调饮用水水源保护条例，确保“一渠清水永续北供”。云南率先出台生物多样性保护、国家公园管理等专项地方性法规，依法筑牢我国西南生态安全屏障。吉林、黑龙江制定黑土地保护利用条例，突出秸秆还田、少耕免耕、深松深耕等保护性措施，切实利用好、保护好“耕地中的大熊猫”。青海生态领域地方性法规有70多件，约占法规总数的26%，构筑起富有特色的生态保护制度体系。这些立法贯彻习近平生态文明思想，是地方积极落实中央生态环保重大决策部署的具体举措，对国家生态环保法律也是重要的补充和完善。

四是紧贴人民美好生活需要的立法明显增多。福建出台餐饮服务从业人员佩戴口罩条例、儿童乘坐机动车使用安全座椅规定等，这些立法，受到了人民群众的普遍欢迎。甘肃制定中小学校安全条例，对强化学校安全管理、有效预防和妥善处置各类安全事故等进行规范。陕西修订全民健身条例，突出全运会“全民全运、同心同行”主题，推动提高公民身体素质和健康水平。宁夏制定的公共卫生服务促进条例，依法促进

人人享有均等公共卫生服务。河北民生领域立法达38件，占全省法规总数的一半以上。用法律方式保障人民群众获得感、幸福感、安全感，也体现了我们党坚守一切为了人民初心使命的决心和意志。

五是推动社会治理的立法明显增多。北京出台我国第一部规范接诉即办工作的地方性法规，为构建主动治理的基本制度框架提供了法律支撑；还有医院安全秩序管理规定实施一年来，全市涉医刑事案件发案率下降了65%。河南率先制定社会信用条例，要求县乡两级人民政府加强城市社区、农村等基层信用体系建设。西藏、宁夏、新疆等民族自治地方，制定民族团结进步模范区创建条例、自治区平安建设条例等，把铸牢中华民族共同体意识融入立法修法工作。这一领域的立法，不仅关系社会和谐稳定，而且是国家安全的重要内容，非常重要，也大有可为。

从立法形式看，形成了一些体现地方特点、符合立法规律的立法模式和经验。这实际是对立法理论和实践的探索，成效也十分显著。

一是区域协同立法加快发展。今年7月，北京、天津、河北三地通过关于授权政府为保障冬奥会筹备和举办工作规定临时性行政措施的决定。上海、江苏、浙江、安徽“三省一市”协同制定关于促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定，体现了“决策协同、文本协调”的特点，推进长江流域生态环境保护 and 修复维护。福建、江西、湖南搞好区域内协同立法，通过厦门、漳州、泉州、龙岩关于加强九龙江流域水生态环境协同保护的决策，制定萍乡、宜春和吉安武功山区域发展协同立法工作方案，长沙、株洲、湘潭城市群一体化发展协同立法也在加快推进。区域协同立法，是适应区域经济一体化发展应运而生的一种新的立法形式，解决了因为行政区划而形不成政策制度合力的问题。目前协同立法已在跨区域生态



2021年12月2日，栗战书委员长在北京出席第二十七次全国地方立法工作座谈会并讲话。摄影/本刊记者 马增科

环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。其中，京津冀、长三角已形成比较固定的立法协同工作机制。

二是探索流域共治共同立法模式。云南、贵州、四川共同立法保护赤水河，今年5月三省同步通过关于加强赤水河流域共同保护决定和各自省份的赤水河流域保护条例，并于7月1日同步实施，开创了我国地方流域共同立法的先河。采取“决定+条例”的新模式，以共同决定的原则和规定为遵循，再通过各自的条例细化保护赤水河流域的防治措施、法律责任等，既强化了流域共治、又体现了各自特色，为区域共同立法提供了新思路、新经验。

三是坚持“一事一法”，通过“小切口”、“小快灵”精准立法。去年的地方立法座谈会上，我专门讲了山西通过“小切口”立法解决实际问题的做法。近年来，山西坚持立法“切小题目、切准特色、切细内容、切实措施”，

走出了一条精细立法、精准立法的路子。在省人大常委会制定的法规中，调整事项相对单一的占70%以上，不设章节的超过50%。立法工作效率也大幅提升，修改野生动物保护法实施办法从启动到通过不到20天、禁止野外用火决定从立项到出台仅1个月。重庆抓实“小快灵”、“小而精”立法，今年9月修改的实施农村土地承包法办法，篇幅从原来的8章54条缩减为“一文到底”36条，被农村干部群众称为能看懂、易执行的“干货式”立法。河北的塞罕坝森林草原防火条例前不久正式施行，这是一部森林草原防火方面的“小切口、大部头”专项立法。内蒙古制定的额济纳胡杨林保护条例，施行1个月，全国首例刑事附带民事公益诉讼案件就在当地开庭审理，说明“小切口”立法的补充作用、灵活功效得到充分彰显，所以，群众就说这是“立一部

法，只为保护一棵树”。还有，陕西的延安革命旧址保护条例、秦腔艺术传承发展条例，贵州的长征国家文化公园条例等，以立法保护红色资源、传承历史文化，效果都很好。

四是立法工作透明度和公众参与度进一步提升，成为践行全过程人民民主的生动实践。上海的基层立法联系点，在立法工作中发挥了很好的作用。过去5年来，全市基层立法联系点共参与20件国家法律、64件地方性法规征求意见工作，提交立法建议6530条，其中530多条在立法修法时被采纳。广西实现14个设区的市基层立法联系点全覆盖，南宁市基层立法联系点有700多个，收集和反映群众意见建议，做到“不过滤、不修饰、不曲解”，最大限度地保持“原汁原味”，为的是这个环节真实反映人民意愿。北京、天津等地扩大代表有序有效参与立法，建立“万名代表下基层”、代表全程参与立法等工作机制，让

立法之路满载民意。辽宁注重代表议案向立法项目的转化,2019年以来根据代表议案确定的立法项目占50%以上。浙江推进地方立法数字化改革,对立法工作机制、方式流程、手段工具进行系统性重塑,加强立法信息管理平台建设,通过信息化、智能化建设提高立法质量和效率。

五是成立“立法专班”起草法律。通过立法专班起草法律,北京人大探索得比较早。现在,包括山东、广东、福建等地,还有其他地方都比较多地在采用这一法律起草形式。成立立法专班,是立法工作方式的重要创新。一方面,通过立法专班有利于处理好各方面关系,加强工作上的协同配合,从而有助于更好发挥人大在立法中的主导作用;另一方面,专班有效整合了有关方面的专业人才和实践人才,形成工作合力,从而能够提高立法效率和质量水平。从实践来看,采取立法专班的形式起草法律,取得了良好的效果。

六是积极探索“1+N”立法模式。贵州采取“1+N”(综合性法规+专项法规)的立法模式,完善巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接机制。组织起草乡村振兴促进条例,作出顶层设计;同步开展乡村振兴专项立法,包括制定和修改农业产业发展、农村基本经营制度、农村耕地保护制度、农村集体产权制度、农产品质量、乡村文化等法规,准备用三五年时间形成全省乡村振兴地方性法规的“四梁八柱”。

七是强化备案审查和法规清理工作。备案审查和法规清理是地方立法必不可少的环节和工作,地方人大负有确保地方性法规、自治条例和单行条例符合宪法法律精神,维护国家法治统一、尊严和权威的重大责任。这方面各地都有不少符合实际、着眼长远的新举措。湖北创新备案审查工作机制,将这项工作列入改革项目清单,实行备案审查工作情况年度报告、考核制度。甘肃建立地方性法规动态清理长效机制,经过8

次专项清理和1次全面清理,发现需要修改或废止的省级、市州法规101件,已修改32件、废止22件。重庆坚持备案审查与地方立法协同发力,实现了听取审议备案审查工作报告全覆盖。

以上是各地的一些具体做法,尽管做法不同,但有一个共同的显著特点,就是在立法工作中的主导作用得到切实加强,人大作为立法机关的职能得到彰显。

发挥人大在立法工作中的主导作用,这是党中央的明确要求,也是立法法的明确规定。2014年10月,党的十八届四中全会首次提出:“健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制,发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用”。2016年,中央出台的关于加强党领导立法工作的意见,专门对充分发挥人大在立法工作中的主导作用作了部署、提了要求。习近平总书记在党的十九大和十九届四中全会、中央人大工作会议上,以及每年听取全国人大常委会党组汇报时的重要讲话中,都强调要发挥人大在立法工作中的主导作用。

这些年来,围绕如何发挥好主导作用,全国人大和地方人大都在进行探索。2019年9月4日,在天津召开的省级人大立法工作交流会上,我结合各地探索作了一个总结,强调省级人大发挥立法主导作用,最主要的是发挥人大在确定立法选题、组织法案起草、审议把关三个方面的主导作用,以及组织协调推动,发挥好专工委、人大代表的作用。同时强调,发挥人大在立法中的主导作用,不是完全由人大“作主”,而是必须坚持党委确定或审批;也不是由人大常委会“闭门造车”,而是坚持民主立法,广泛听取包括人大代表在内的各方面的意见。今年中央人大工作会议上,我围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,强调人大主导主要是通过贯彻党的意图、制定并组织实施立法规划计划、协调和正确处理各方利益、维护

法治公平、确保法律法规符合宪法精神来体现。要在党中央领导下发挥人大在立法工作中的主导作用,找准在立法选题、评估、论证、立项、协调、起草、征求意见、审议等各个环节的定位,发挥把关作用,防止部门利益和地方保护主义法律化。这些精神和指导原则,也已经体现到了中央文件之中,是全国人大和地方人大共同探索的制度成果,将为我们下一步的立法工作提供指南。

正是在发挥主导作用的过程中,地方人大牵头起草的法规草案数量明显增多。广西人大本届以来牵头起草的法规草案占34%。北京、湖北、重庆、四川、西藏等地完善立法工作专班机制,由人大和政府有关负责同志担任“双组长”,人大提前介入、深度参与调研起草工作,将立法的重点难点问题解决在前端。甘肃通过严把“五关”,即立项关、起草关、合法性审议关、专委会审查关、法制委统一审议关,确保法规有效、管用。江苏率先制定《省人大“十四五”工作规划》,使地方立法更好融入发展大局、服务中心工作,这也是发挥人大主导作用的具体体现。人大在立法工作中主导作用的发挥,也推动了地方立法人才队伍建设。广东实施关于加强立法工作队伍建设的若干意见、关于高层次立法工作人才培养计划等,提出到2025年建立一支包括15名领军人才、80名骨干人才、200名专业人才的立法工作队伍,为推动全省立法高质量发展提供人才支撑和智力保障。安徽省人大优化法制委人员结构,成立人大立法研究中心,核定全额拨款事业编制15名。

如果要总结这几年地方立法工作,可以用“两个显著、一个主导”概括,就是立法服务地方经济社会发展的成效显著,丰富创新地方立法形式的成效显著,人大在立法工作中的主导作用得到充分发挥。要及时总结、交流、宣传、推广这些好的经验和做法,担负起、完成好新时代赋予地方立法的使命任务,共

同在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。

### 三、继续探索、及时总结经验做法，推动地方立法工作高质量发展

在新时代新征程上，立法工作呈现覆盖广、数量多、节奏快、要求高的新特点。这就决定了，立法工作要持续守正创新，适应时代和实践不断提出的新任务新要求。在工作中，以下几个方面的问题，有的要具体地抓好落实，有的还要深入探讨总结。

一是如何具体地、全面地落实党对立法工作的领导。党对立法工作的领导，这是一个政治原则，也是工作原则。对此，习近平总书记有明确的指示要求，就是“地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务”。这就是说，地方各级人大接受同级党委领导，但最终都是贯彻落实党中央的决策部署。希望各地继续努力，不论是立法内容，还是立法程序，都要把这些要求落细落实、落具具体，看得见、摸得着，体现到立法工作的每一个环节、每一个方面、每一个领域，确保党的领导这一政治原则在立法工作中得到全面贯彻。

二是如何突出地方实际，通过立法服务地方改革发展稳定大局。要坚持实事求是、因地制宜，把地方立法决策同本地改革发展决策更好结合起来，需要解决什么问题，就立什么法。40多年前，我国首批地方性法规在新疆诞生，内容涉及加强边境管理、民族文字使用等，就具有鲜明的地方特点。现在，我们已经踏上了全面建设社会主义现代化国家的新征程，如何结合各地实际，在高质量发展、生态环保、科技创新、数字经济、营商环境、乡村振兴、社会治理、重大风险防范、弘扬文明新风以及满足人民美好生活向往等方面，都有许多具体

的、重要的立法选题。这也就是习近平总书记强调的，要“坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题”。

三是如何进一步丰富立法形式。地方立法可以不拘形式、突出特色，这样往往也容易搞活，探索创新的空间也大。要深化现有经验做法，在此基础上继续丰富和深化立法形式。在内容上，坚持问题导向，紧密结合省情区情市情实际，更加注重针对性，聚焦实际问题“对症下药”；在条文体例上，不搞“大而全”、“小而全”，而是开门见山、直入主题，增强法律条款的针对性、可执行性，避免宣誓性立法、口号式立法、简单化立法；在工作机制上，把“坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”这一要求进一步细化落实，使人大主导作用有更多的具体形式。还有，现在各地对于互联互通、流域治理、公共服务等共性事项方面的立法需求比较强烈，我们就可以根据实际情况，探索更多更有效的立法形式。当然，目的还是要解决实际问题，做到立得住、行得通、真管用。

四是如何发扬全过程人民民主，广泛凝聚立法共识。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。地方立法最有条件、最应该更好发扬民主、发挥人民群众参与立法的积极性。要建设好基层立法联系点、人大代表“家站”平台等，发挥“民意直通车”作用；广泛听取人大代表的意见，发挥他们作为党和政府联系人民的桥梁纽带作用；用好各级信访平台和数据，在立法工作中充分了解社会矛盾和群众诉求；充分利用和挖掘大数据，运用科技手段为立法服务；做好网上征求意见的工作，高度重视、积极吸纳网民的意见建议。我们就是要通过多种方式、多种途径，使立法工作体现民意，确保立法符合中央精神、体现时代

特点、反映人民意愿。

五是如何依照法定权限、遵循法定程序开展地方立法。要全面贯彻实施立法法，把准地方立法的定位和职责。一些地方性法规是为国家法律、行政法规配套的，具有实施性、补充性特点，这就要结合各地实际，通过具体、细化的规定，使上位法更具可操作性、更利于执行。一些地方性法规是根据实际需要制定的，具有创制性、探索性特点，这就要在立法时吃透中央精神、找准政策取向，对更好管理地方事务作出规范。宪法法律赋予地方的立法权有着很大的实践空间，关键是在遵循法定权限和程序的前提下，把地方立法权用足用好。

六是如何更好维护国家法治统一。要牢固树立宪法意识，维护宪法权威和尊严。任何地方性法规都不得同宪法、法律、行政法规、监察法规不一致或相抵触，地方性法规之间也要衔接协调。提高合宪性审查、备案审查工作质量，审查中若发现涉宪性、合宪性问题，要及时向全国人大常委会有关工作机构提出，促进合宪性审查与备案审查有序衔接、相互贯通。

立法是一项政治性、专业性、理论性、实践性都很强的复杂工作，需要高素质的立法专业人才作保障。习近平总书记指出，“建设德才兼备的高素质法治工作队伍”，“打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍”，这当然也包括人大立法工作队伍。希望地方人大及其常委会在同级党委的领导下，切实加强立法队伍和立法能力建设。

地方立法是国家法律体系的重要组成部分。我们要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照习近平总书记关于立法工作的重要指示要求，紧紧围绕加快完善中国特色社会主义法律体系这个目标，扎实做好国家立法和地方立法工作，为全面建设社会主义现代化国家作出应有贡献。✘

# 在第八个国家宪法日座谈会上的讲话

(2021年12月3日)

栗战书



2021年12月3日，在第八个国家宪法日来临之际，全国人大常委会办公厅会同中央宣传部、司法部在北京召开“全面贯彻实施宪法，不断发展全过程人民民主”座谈会。栗战书委员长出席并讲话。摄影/本刊记者 马增科

在第八个国家宪法日来临之际，我们举行座谈会，目的是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，坚定历史自信、担当历史使命，在新时代新征程上推动宪法全面实施，不断发展全过程人民民主，更好发挥宪法在全面建设社会主义现代化国家中的重要作用。

刚才，9位同志作了发言，从不同角度谈了对学习贯彻宪法的思考和认识，讲得都很好。

今年是中国共产党成立一百周年，

在这个对中华民族、对人类社会都具有重大历史意义的节点上，党中央成功举办庆祝中国共产党成立100周年系列活动，习近平总书记发表重要讲话，党的十九届六中全会通过关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议。党中央还召开了中央人大工作会议，在我们党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，深刻阐述坚持和完善人民代表大会制度、不断发展全过程人民民主的一系列重大理论和实践问题；党中央印发关于新时代坚持和完善人民代

表大会制度、加强和改进人大工作的意见。总书记的这一系列重要讲话、六中全会决议、中央人大工作会议精神，对于我们学习贯彻好宪法具有十分重要的指导意义。这里，我谈以下几点。

**第一，我国宪法凝聚着党带领人民百年奋斗取得的伟大成就和宝贵经验，学习贯彻宪法，必须毫不动摇做到“两个坚持”**

习近平总书记指出，我国宪法发展史是中国近现代史的一个缩影。1840年鸦片战争以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会。为了民族复兴，无数仁

人志士进行了各种形式的探索,各种宪法文件先后推出,各种政治势力反复博弈,但都以失败而告终。历史证明,不推翻压在中国人民身上的三座大山,不实行人民民主,任何宪法都不可能得到人民拥护,都不能起到推动我国社会发展进步的作用。

中国共产党成立以后,始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命,团结带领全国各族人民不断夺取一个又一个伟大胜利,以百年奋斗书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。我们党在推进中国革命、建设、改革的实践中,高度重视宪法和法制建设。从建立革命根据地开始,我们党就进行了制定和实施人民宪法的探索和实践,1931年,在中央苏区成立中华苏维埃共和国临时中央政府,颁布中华苏维埃宪法大纲;1946年,在陕甘宁边区颁布陕甘宁边区宪法原则。这些代表性文献为新中国宪法的制定提供了宝贵的实践经验。

夺取新民主主义革命胜利,成立中华人民共和国,为制定中国历史上第一部真正意义上属于人民的全新宪法,奠定了政治前提。1949年,中国人民政治协商会议第一届全体会议制定具有临时宪法作用的共同纲领。1954年,第一届全国人民代表大会第一次会议召开,通过了中华人民共和国宪法。1982年,根据党的十一届三中全会的路线方针政策,适应改革开放和社会主义现代化建设历史新时期的需要,五届全国人大五次会议通过了修改后的现行宪法;1988年、1993年、1999年、2004年,全国人大先后对宪法的个别条文和部分内容作出修正。根据党的十九大精神,2018年,十三届全国人大一次会议通过宪法修正案,将党和人民在实践中特别是十八大以来取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果载入国家根本法。1949年的共同纲领、1954年宪法、1982年宪法及2018年的宪法修正案,这些党领导人民推进宪法制度建设的重大成果,党的十九届六中全

会决议都给予了充分肯定。

我国宪法的一大特色和优势,就是凝聚了党和人民奋斗的成果和经验。现行宪法明确宣示:“本宪法以法律的形式确认了中国各族人民奋斗的成果”。毛泽东同志1954年6月在中央人民政府委员会第三十次会议上,阐释宪法草案为什么得到大家拥护、为什么好,第一条原因就是正确恰当地总结了经验。他说:“我们这个宪法草案,主要是总结了我国的革命经验和建设经验,同时它也是本国经验和国际经验的结合”。1954年宪法在序言部分,用900多字总结了党领导人民进行新民主主义革命和新中国成立最初5年进行社会改革、推进建设的成就和经验。现行1982年宪法在共同纲领和1954年宪法基础上,总结了建国30多年社会主义革命和建设的经验。2018年宪法修正案总结了党领导人民推进改革开放和社会主义现代化建设特别是开创中国特色社会主义新时代的历史进程中创造的新经验,确认了新成果。宪法所总结的历史成果、历史经验同十九届六中全会决议总结党的百年奋斗成就和经验,在精神实质上是完全一致的。

在宪法凝聚的历史成果和经验中,最重要、最根本的就是“两个坚持”,即始终坚持中国共产党的领导、始终坚持党的指导思想为国家指导思想。宪法序言回顾总结中国近代以来发生的翻天覆地的伟大历史变革,得出结论:中国革命、建设和改革的成果都是在中国共产党领导下取得的,中国各族人民将继续在中国共产党的领导下前进。2018年修改宪法,将习近平新时代中国特色社会主义思想写入序言,确立为国家指导思想,将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入总纲第一条。党的十九届六中全会决议深刻指出,党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族

伟大复兴历史进程具有决定性意义。结合“两个确立”,我们就能更加深刻地认识2018年修宪的重大政治意义、历史意义,更加深刻地认识“两个确立”、“两个维护”和“两个坚持”的历史必然。

习近平总书记指出,回顾我国宪法制度发展历程,我们愈加感到,我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连,同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。总书记强调,坚持依宪治国、依宪执政,就必须坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。我们学习贯彻宪法,第一位的就是坚定不移坚持党的全面领导,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决维护以习近平同志为核心的党中央的权威和集中统一领导,确保党始终在国家政权中总揽全局、协调各方,始终成为国家和社会的最高政治领导力量,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,坚决防范和抵制西方所谓“宪政”、多党轮流执政、“三权鼎力”、司法独立等政治思潮的侵蚀影响,也绝不能被“党大还是法大”这样的伪命题所迷惑。在这个根本问题上,我们必须头脑十分清醒、立场十分坚定、旗帜十分鲜明。

**第二,我国宪法是充分体现人民共同意志、充分保障人民民主权利、充分维护人民根本利益的好宪法,学习贯彻宪法,必须不断发展全过程人民民主**

民主是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。我们党始终高举人民民主的旗帜,通过实行最广泛的民主来制定真正的人民宪法,又通过宪法来保障中国人民真正实现当家作主,保障实践和发展全过程人民民主。

我们党在领导立宪修宪过程中,坚持过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,确保宪法充分反映人民的共同意志,具有最坚实、最深厚

的民意基础。1954年宪法草案初稿形成后,先组织国家机关、全国政协、各民主党派、人民团体以及社会各界代表8000多人进行讨论;之后,向全民公布宪法草案征求人民意见,在历时近3个月的讨论中,有1.5亿人参与,提出的意见建议经归纳整理后有100多万条。1982年4月,全国人大常委会作出决议,将现行宪法草案交付全国各族人民讨论。这次全民讨论宪法草案时间长达4个月,全国各地80%到90%的成年公民参加讨论,群众参加规模之大、热情之高前所未有。在最近一次的修宪中,党中央广泛征求各地区各部门各方面的意见建议,习近平总书记专门主持召开党外人士座谈会,当面听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议。坚持领导与群众相结合,坚持充分发扬民主、广泛凝聚共识,这样的制宪修宪充分彰显了人民民主的真谛。

我国宪法坚持国家一切权力属于人民,将党和人民关于民主的价值和理念转化为科学、有效、完整的制度安排。宪法确立我国人民民主专政的国体,确立人民代表大会制度的政体,确立中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,明确国家机构实行民主集中制原则,形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建了多样、畅通、有序的民主渠道。全体人民依照宪法和法律,实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务,通过全过程人民民主的制度程序和参与实践,把国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民自己手中。

我国宪法赋予人民广泛的权利和自由,保障人民对美好生活的向往不断变为现实。宪法总纲确立国家尊重和保障人权的原則,明确国家在实现和扩大公民各方面权利的基本政策和措施。宪法第二章系统规定公民的基本权利和义

务,明确规定公民在法律面前一律平等,赋予公民在政治、经济、文化、社会等方面充分的权利。现行宪法实施30多年来,党和国家始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,不断促进人的全面发展、社会全面进步。在改革开放和社会主义现代化建设时期,我国实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越。进入新时代,党和国家把实现人民对美好生活的向往作为奋斗目标,增进民生福祉、补齐民生短板,人民生活全方位改善,人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国打赢脱贫攻坚战,历史性地解决了绝对贫困问题;夺取抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果,最大限度保护人民生命安全和身体健康。中国全面建成小康社会,正朝着实现全体人民共同富裕的目标奋进。

习近平总书记指出:“要在党的领导下,不断扩大人民有序政治参与,加强人权法治保障,保证人民依法享有广泛权利和自由。”“我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”我们学习贯彻宪法,就是要坚持以人民为中心,坚持国家一切权力属于人民,发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主,不断健全人民当家作主制度体系,充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,保障人民依法行使选举权、知情权、参与权、表达权、监督权,保障人民平等参与、平等发展权利,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

**第三,我国宪法明确了国家根本任务和奋斗目标,必须通过贯彻实施宪法推进全面建设社会主义现代化国家**

习近平总书记指出,我国宪法的一

大特色就是明确规定了国家的根本任务、发展道路、奋斗目标,经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国家各方面事业在宪法中都有体现、都有要求。正因为我国宪法具有把党的意志、人民的意志以根本大法形式转化为国家意志的鲜明特点,因此,我国宪法就能够有力地凝聚起全国各族人民的力量,有力地推动和保障国家事业发展。

现行宪法实施30多年来,党和国家适应时代变化和发展要求,不断充实完善宪法确立的目标、任务等大政方针。先后将社会主义初级阶段,中国特色社会主义道路,发展社会主义市场经济,推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展,把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家等内容写入宪法。这一系列重大修改,使宪法始终保持同时代发展要求同频共振,发挥根本法的规范、引领、推动、保障作用。

2018年的修宪,一个重要内容是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容,明确提出“推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴”,并把“贯彻新发展理念”写入宪法,实现了国家发展目标、基本国策的与时俱进,从这个意义上说,使其成为了新时代中国特色社会主义事业发展进步的宪法坐标。

今天,我们踏上全面建设社会主义现代化强国的新征程。我们学习贯彻宪法,就是在党的领导下团结动员全国各族人民,按照“沿着中国特色社会主义道路,集中力量进行社会主义现代化建设”这一宪法确定的国家根本任务要求,锚定奋斗目标,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,立足新发展阶段、贯彻新发展理



2021年12月3日，在第八个国家宪法日来临之际，全国人大常委会办公厅会同中央宣传部、司法部在北京召开“全面贯彻实施宪法，不断发展全过程人民民主”座谈会。栗战书委员长出席并讲话。摄影/本刊记者 马增科

念、构建新发展格局、推动高质量发展，让中国特色社会主义道路越走越宽广，让中国式现代化道路展现更强大的影响力和感召力。

习近平总书记关于宪法的重要论述，凝聚了我们党领导人民制定完善宪法、运用宪法治国理政的智慧和经验，是我们学习贯彻宪法的指引和遵循。我们要认真学习领会、全面贯彻落实习近平总书记关于宪法的重要论述精神和指示要求，更加深刻地认识到，维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威，捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严，保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现，切实尊崇宪法、严格实施宪法，在新时代新征程上更好展现国家根本法的力量。

**一要增强宪法自信。**宪法思想、宪法理论在国家制度和法律制度理论中处于基础性地位，要紧紧围绕习近平总书记关于宪法的重要论述，深化我国宪法理论研究，把宪法同党的百年奋斗历程联系起来、同实现“两大奇迹”联系起来、同人民群众对美好生活的向往联系起来，总结好阐释好我国宪法制度发展的历史经验和宪法的优势特色、实践功效，推动全党全国各族人民坚定宪法自信，为坚

定“四个自信”提供理论支撑。

**二要用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。**宪法确立的制度、原则、规则，需要通过法律法规来得到贯彻落实。要加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全国家治理急需、满足人民群众日益增长的美好生活需要必备的法律制度。完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，维护好宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。

**三要加强宪法实施和监督。**各级人大、政府、监委、法院、检察院都要严格依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。全国人大及其常委会要担负起监督宪法实施的重要职责，加强对宪法法律实施情况的监督检查，推进合宪性审查工作，提高备案审查工作质量。地方各级人大常委会要保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

**四要弘扬宪法精神。**今年，全国人大常委会作出了“八五”普法决议，中央宣传部、司法部出台“八五”普法规划，都把宣传宪法摆在突出位置。要认真贯彻落实决议和规划要求，深入持久开展

宪法宣传教育，加强宪法实施案例宣传，全面落实宪法宣誓制度，不断拓展宪法宣传教育的深度和广度，让宪法精神深入人心。

宪法承载了中国共产党百年奋斗重大成就和历史经验，承载了14亿人民共圆民族复兴的伟大梦想。在新中国第一部宪法出台前，毛泽东同志说到：“我们现在要团结全国人民，要团结一切可以团结和应当团结的力量，为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗。这个宪法就是为这个目的而写的。”今天，在我们党团结带领人民踏上实现第二个百年奋斗目标新征程的重要历史时刻，习近平总书记号召我们：“勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。”让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，共同把宪法维护好贯彻好实施好，依照宪法推动国家各项事业、各方面工作，在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和光荣，以优异成绩迎接党的二十大召开！★

# 学习领会习近平总书记重要讲话精神 推进新时代人大工作高质量发展

全国人大常委会副委员长 张春贤

党中央召开人大工作会议，在我党历史上尚属首次。以党中央名义印发关于人大工作的全面性综合性文件，在党的历史上也是首次。这两个“首次”，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对人大工作的高度重视，也充分说明人大制度和人民代表大会在国家制度、治理体系中的重要地位和作用。对我们从事人大工作的同志来说，深感振奋和鼓舞，也深感责任重大。

习近平总书记在中央人大工作会议上发表了重要讲话。讲话思想深刻、内涵丰富，是坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作、推进中国特色社会主义民主政治建设的纲领性文献。我们要深入学习领会，抓好贯彻落实，推进新时代人大工作高质量发展。

## 习近平总书记的重要讲话是对马克思主义国家学说的最新贡献

马克思主义国家学说是科学社会主义理论的重要组成部分。列宁在《国家与革命》中对国家的起源、作用、替代乃至消亡等基本要素，都进行了深刻分析。30年前，苏联政权轰然崩塌，给社会主义民主政治建设敲响警钟。而习近平新时代中国特色社会主义思想，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是新时代对马克思主义国家学说的重要贡献。



2021年5月，张春贤副委员长率调研组在上海开展医疗保障立法调研。

人民代表大会制度是把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的伟大创造。中国共产党成立以来，持续探索新社会的国家应该怎样治理，到底什么样的政治形式才能够最有效地保障人民民主。习近平总书记在讲话中，精准把握了人民代表大会制度的发展脉络，展现了人大制度在探索中逐渐形成，在坚持中日臻完善，在完善中走向成熟的历程，阐明了这是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质的好制度。

人民代表大会制度是国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。人民

代表大会制度是我国的根本政治制度。习近平总书记的重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，全面总结、系统阐释我国人民代表大会制度的显著优势，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则，深刻阐明了人大制度的重要作用、发展方向和使命任务，明确了以什么样的思路来谋划和推进中国社会主义民主政治建设，丰富和发展了当代中国的马克思主义国家学说，在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的重要

作用,极大增强和坚定了“四个自信”。

人民代表大会制度的组织活动原则是民主集中制。民主集中制是从我们党的制度引用延伸到国家的制度,是由宪法规定的国家机构实行的原则。人民代表大会统一行使国家权力,坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合,充分发扬民主,集体行使职权,保证了国家机构之间以及国家机构内部的统一组织和高效运转,保证了国家政治生活既充满活力又安定有序。

### 习近平总书记的重要讲话是人民民主政权建设的根本遵循

习近平总书记在讲话中,用“六个必须”精辟概括了人民代表大会制度的主要特征,并提出六个方面重要工作,对坚持和完善人大制度、进行人民政权建设提出了系统要求。我理解,关键是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。1949年,毛主席在《论人民民主专政》中回首28年革命史、展望新中国建设时提出,“总结我们的经验,集中到一点,就是工人阶级(经过共产党)领导的以工农联盟为基础的人民民主专政”。在讲到“工人阶级领导”的时候,专门在中间加了一个括号,明确要“经过共产党”。人民代表大会制度是在党的领导下探索和创造的,是党行使领导权和执政权的重要制度载体。新时代坚持和完善人大制度、加强和改进人大工作,也必须在党的领导下进行。

人民民主是社会主义的生命。习近平总书记深刻阐述了我们党关于民主的立场、理念、观点和做法,在强调“八个能否”标准的基础上,创造性地提出了坚持人民民主的“四个要看、四个更要看”和“五个基本观点”,第一次比较系统地论述了全过程人民民主,对发展人民当家作主、跳出“历史周期率”具有重要理论和实践意义。2021年9月21日,习近平总书记

在联合国大会一般性辩论时强调“民主不是哪个国家的专利,而是各国人民的权利”。民主权利是普遍的,但各国的民主实现形式和真实水平千差万别。要想使民主不变成一句空话,就必须有“完整的制度程序”和“完整的参与实践”,必须深入践行全过程人民民主,保证人民“既形式上有权,也实际上有权”。

法治是治国理政的基本方式。人大拥有宪法规定的立法权、监督权等重要职权,对于厉行法治和全面依法治国具有不可替代的作用。党的十八大以来,中央将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局,形成习近平法治思想,提出11个坚持。习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话,是推进全面依法治国的最新部署,是保证党和国家长治久安的重要方略。

### 习近平总书记的重要讲话是新时代加强和改进人大工作的科学指南

习近平总书记在讲话中对人大工作提出了明确要求。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,结合人大工作和自身实践,认真抓好贯彻落实。

一是提高立法质量和监督实效,深化依法治国实践

要坚持以习近平法治思想为指导,在确保质量的前提下加快立法步伐,推进国家安全、防范风险、科技创新、民生保障、公共卫生、生态文明、涉外法治等重点领域立法,以及数字经济、人工智能、大数据等新兴领域立法,补齐长期存在的短板,解决新形势下的新问题,完善中国特色社会主义法律体系。

要统筹运用执法检查、专项报告、专题调研、专题询问等多种监督方式,增强人大监督的针对性、实效性和系统性,促进法律全面有效实施,促进“一府一委两院”改进工作,不断推动

解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。

二是支持和保障代表依法履职,发挥人大主要民主渠道作用

全国五级人大代表共260多万人,组成各级人民代表大会,对于实现人民当家作主具有不可替代的作用。本届全国人大已经召开四次会议,共收到议案1795件,建议33000多件,并且件件有回音、有反馈。这些议案和建议,推动了通过立法修法形成新的顶层设计,推动了国家机关完善政策、改进工作,推动解决了人民群众普遍关心的重点难点问题。这就是广泛的、真实有效的民主。

要落实习近平总书记的重要讲话精神,加强同人大代表和人民群众的联系,把人大制度和人大工作深深植根于人民之中,不断巩固提升其强大生命力和显著优越性。

三是加强自身建设,提升履职尽责的能力水平

要以党的政治建设为统领,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要加强“四个机关”建设,通过人大制度保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行,善于使党的主张经过法定程序成为国家意志、成为全社会一体遵行的准则。

党中央印发了首个关于人大工作的全面性综合性文件。这个文件承载着全国各级人大的广泛关注、热切期盼,全国人大也多次深入调研,反复征求意见。文件对新形势下新问题的规定具有突破性,解决了不少过去长期想解决而未能解决的难题,相信对各级人大工作都会有一个极大的促进和加强。

要深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神,以落实文件精神为契机,坚持和完善人大制度,加强和改进人大工作,切实履行宪法法律赋予的职责,充分发挥“伟大功效”,为人民幸福、民族复兴付出更大努力。☑

# 经验弥足珍贵 成就惊世辉煌

全国人大常委会副委员长 吉炳轩

2021年是值得大书特书、可歌可颂的极其特殊而有意义的一年。

这是大喜的一年。

2021年是伟大光荣的中国共产党成立100周年华诞。在这一百年里，中国共产党历经千辛万苦，夺取了新民主主义革命的伟大胜利，建立起了一个朝气蓬勃的新中国；历经风雨沧桑，取得社会主义建设和改革开放的伟大成就，使中国人民站了起来，富了起来，走向富裕强盛的康庄大道。一百年风风雨雨，一百年矢志不移，举国欢庆，全民同歌。欢庆伟大的成就，歌颂不朽的功业，更加意志坚定，更加信心满满，更加自信我们理想的崇高，理论的科学，道路的宽广，制度的优越，文化的优秀，前景的光明。

这是振奋的一年。

我们夺取了脱贫攻坚的伟大胜利，这是人类有史以来所没有的丰功伟业。贫困是个世界性难题，最富裕发达的资本主义国家依靠高税收、高福利都未能解决，豪富极贫，两级分化不但存在，而且十分严重。而只有在中国共产党的领导下，才能消除绝对贫困并逐步实现共同富裕。我们夺取了全面小康的伟大胜利，实现了中华民族几千年来孜孜以求的夙愿，完成了我们党三步走伟大战略的第二步。脱贫攻坚，全面小康必将载入世界史册，成为最耀眼的一章。因为这是全体人民受益，整个民族安康的壮举。伟大的成就提升了民族士气，振奋



2021年6月1日，全国人大常委会副委员长吉炳轩参观毛泽东同志纪念馆，参加党史学习教育。摄影/王继永

了民族精神，跟着共产党，越来越辉煌。

这是丰硕的一年。

新冠肺炎疫情自2020年在全球疯狂流行以来，一路横冲直撞，席卷五洲四海，世界上每一个角落几乎都能看到毒魔的身影，而且数代变异、毒性不减，至今仍在四海流窜。这是人类有史以来所罕见的，传染范围之广，肆虐时间之长，都是史书中所没有的。新冠肺炎疫情肆虐，给人类社会带来了沉重灾难，不但生活受到限制，而且生产受到很大影响，多数国家发展受阻，经济活动难以正常运行，处处困难重重，叫苦连天。而拥有十四亿人口的大国，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，靠英

明的决策，严密的组织和坚强有力的科学管理，对疫情进行了有效控制，使其不能任意泛滥流窜，并很快恢复了生产生活秩序，取得了举世瞩目的抗疫发展双胜利，经济发展的速度和水平大幅回升，可谓硕果累累，成就满满。这是中国共产党的英明，社会主义制度的胜利。

这是跃升的一年。

在新冠肺炎疫情仍在全球疯狂肆虐的形势下，我们依靠坚强的领导，严密的组织，科学的管理和人民的自觉，成功举办了一系列重大活动，这也是世所罕见的。我们顺利召开了两会，举办了庆“七一”大型晚会，召开了大型纪念大会，成功举办了全国运动会，等等，

一系列重大活动，不但顺利圆满，而且有效防止了疫毒的感染，这不能不说是伟大的壮举和奇迹。我们的群众性所有节庆活动，黄金周大量人员出游，多照常进行，这也是极其不易和难得的。我们召开了党的十九届六中全会，作出了关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议，意义更是十分重大，作用和影响将更加深远。这既是丰富经验的总结，更是奋进开拓的宣言。发扬伟大成就，总结伟大经验，激励全党全军全国人民更加阔步向前，去夺取更大的胜利，争取更大的光荣，实现中华民族的伟大复兴！

这些光辉成就的取得，仰仗伟大的党的英明领导，依靠伟大人民的团结奋斗。世界风雨凄凉，我自鲜花烂漫。我们庆幸有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有全国上下的同心协力，有制度优势的强力支撑，才得以有如此繁盛的太平光景！

党的十九届六中全会，作出关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议，意义十分重大，影响和作用也将是持久而深远的。

我们党已经走过了百年历程。百年来，我们的国家发生了翻天覆地的巨大变化。总结好这百年的奋斗成就和历史经验，对于全面建设社会主义现代化国家，对于实现中华民族伟大复兴的中国梦，对于进一步巩固党的执政地位，发挥党的领导核心作用，更加坚定地维护党的团结和统一，进一步坚定和增强全党同志的“四个意识”、“四个自信”和“两个维护”，意义将是十分重大的，影响也将是十分深远的。

一百年来，我们党领导人民浴血奋战，百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就；自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就；解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就；自信自强、守正创新，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。四个方面的前

无古人的伟大成就，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，这是值得很好总结和发扬的。

《决议》从夺取新民主主义革命伟大胜利、完成社会主义革命和推进社会主义建设、进行改革开放和社会主义现代化建设、开创中国特色社会主义新时代四个大的历史阶段，来总结我们党百年奋斗的重大成就和历史经验，特别是从坚持党的全面领导、全面从严治党、经济建设、全面深化改革开放、政治建设、全面依法治国、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设、维护国家安全、坚持“一国两制”和推进祖国统一、外交工作十三个方面，系统而凝炼地总结了我们党十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民砥砺前行，党和国家各项事业所取得的新的历史性辉煌成就。充分彰显了中国特色社会主义的强大生机活力；充分显示了全党全军全民的空前凝聚振奋，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量；同时，也向全世界庄严宣告：中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

《决议》精辟凝炼地总结了我们党百年奋斗、百年辉煌的十条成功经验，这就是：坚持党的领导、坚持人民至上、坚持理论创新、坚持独立自主、坚持中国道路、坚持胸怀天下、坚持开拓创新、坚持敢于斗争、坚持统一战线、坚持自我革命。这“十条经验”弥足珍贵，是我们党和人民共同创造的精神财富，也是我们前进的力量源泉和行动指南。

这十条经验充分体现了中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨；充分体现了中国共产党为实现崇高理想而不懈奋斗的意志决心和实际行动；充分体现了中国共产党的强大领导能力和执政能力；充分体现了中国共产党之所以能够兴旺发达、永葆生机，不断取得新的伟大成就的基因密码。全党同志

都要把思想统一到决议的精神上来，继承发扬好这些宝贵经验。

在这里，我想着重谈一个观点，也是一点学习体会。

回顾我们党走过的百年历程，可谓困难重重，曲折艰辛。也正是在这重重困难和曲折艰辛中，我们探索出了、开辟出了一条实现中华民族伟大复兴、通往人类最美好的理想社会共产主义的光明大道；也正是在这重重困难和曲折艰辛中，我们创造出了震惊世界的伟大成就并积累了极为丰富的改革、发展、稳定、和谐的好经验，为人类文明作出了巨大贡献。我们的道路是曲折的，成就是辉煌的，前景更是无限光明的。

我一直在思考一个问题，当今世界风云变幻，很不安宁。苏联解体了，东欧变质了，国际社会主义阵营不复存在了，即使还留下的一些为数不多的坚持走社会主义道路的国家，多也困难重重，经济发展十分缓慢，人民的生活水平也不高，还十分落后贫穷，是被资本主义社会合力打压或拉拢瓦解，也是压根瞧不起的。这些国家少有说服力、吸引力，在当今国际没有什么声音和影响。即使个别有些声音和影响，也是刻意制造些动静，以引起世界注意，显示自己存在，实质上是没有什么多大作用的，即对整个人类社会的发展是没有什么多大影响的。现在世界上传统国际共产主义运动声音式微，甚至几乎没有多大声音。与此同时，实行资本主义制度的国家日子也不好过，包括那些西方的发达国家，现在也是矛盾丛生，困苦绕身。多数老牌资本主义国家颓势明显，可谓日落西山，气息奄奄，虽然骨架还很大，但已日暮途穷。他们在那里吃祖宗饭，享先人福，几十年来少有建树，发展十分缓慢，内部还党争不断，出现族群撕裂。在资本主义世界，近几十年来，或者说半个世纪以来，没有一个政党、一个政治集团、一个政治人物能为人类的社会发展作出新的创造和重大贡献，多是喧闹三五载，昙花一瞬间。有的搞破坏捣乱



韶山毛泽东同志纪念馆 图/视觉中国

倒是有些小手段，干涉别国内政，搅乱国际秩序，制造了不少地区动乱和社会热点，可谓成事不足，败事有余，好事没有干，坏事却不断。在这样的形势下，唯独中国共产党和实行社会主义制度的中国，生机勃勃，春意盎然，处处焕发出勃勃生机，一路高歌猛进，捷报频传，不但使中国迅速发展了起来，而且还对国际社会作出了重大贡献，创造了人类社会进步发展的奇迹，而且这个奇迹还在继续。中国共产党坚持走社会主义的发展道路，不但使中国告别了贫困，走上了富强，而且还带动了世界经济的发展，努力维护世界的和平与安宁。当今世界为什么会出现这样的结果？这个奇迹是怎样得来的？世界上许多国家和政党都在问这个问题，包括那些眼红的、忌妒的、反对的、捣乱的，也不得不承认这个事实，也不能不提出这样的问题。《决议》很好地回答了这个问题。我认为在这十条经验中，最为关键的是党的英明领导，在于我们党有伟大的领袖掌舵领航，这是最为核心的。

事在人为，业在人创，任何事情都是靠人干出来的，人是生产力中最为核心、最为宝贵的因素。人在人的领导。

一个国家能否兴旺发达，长治久安，从某种意义上说，在于这个国家的政治领导集团、政治领导人的品德、能力和在人民心目中的威望。凡有深受人民拥护爱戴的领袖及其带领的领导集团来领导这个国家，这个国家一定能兴旺发达、繁荣昌盛。稳定坚强的政治领导是至关重要的，这是被中国五千年的文明史所充分证明了的。

中国共产党自成立以来，从夺取政权到建立政权、掌握政权，虽然经历了不少艰难曲折，但核心领导层始终是坚强的、稳定的、连续的。我们党自遵义会议以后，就始终有一个绝对权威的领袖来掌舵，成为全党的核心、全军的核心、全国各族人民的核心，能够把各种力量团结起来、凝聚起来、统一起来。正因为政治上的坚强、稳定、连续，也就保证了大政方针的坚定、稳定、连续和一以贯之地贯彻落实、继承发展。更重要的是权威的树立、领导的稳定，也就保证了党心的凝聚、民心的安宁，这是至关重要的，也是极其宝贵的。这也是中国共产党集中统一的领导优势，维护党的领袖绝对权威的领导优势。这更是中国共产党自走向历史舞台后，经过

艰苦卓绝的斗争而走上执政地位，就一直深得人民群众支持拥护和爱戴的重要原因之一。这里还有一个最本质的问题，就是中国共产党的领袖们，以及他们所率领的几代政治领导集体都始终坚持以人为本、完全彻底为人民服务的执政理念，始终坚持从中国的实际出发，走具有中国特色的社会主义发展道路，都殚精竭虑地带领全中国人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。中国共产党的领袖们和其率领的领导集体在历史发展的运动场上拿的是一根接力棒，一代接一代地往下传。坚定团结，一脉相承，代代相传，这是我们的大政方针得以顺利贯彻实施、兴国大业薪火相传的重大法宝之一。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在国际风云变幻中，在国内经济社会发展的各种困难中，带领全党全国各族人民奋力开拓前行，取得了更加巨大的成就，中国的实力不断增强，在国际上的地位和声望大幅提升。习近平总书记以坚定的信念、宽广的胸怀，敏锐的眼光、超人的智慧，顽强的意志品质、强烈的历史担当，搏风击浪、把舵领航，团结带领全党全国各族人民进行了许多具有新的历史特点的伟大斗争。统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，提出并实施新的发展理念，打赢了脱贫攻坚战，实现了全面的小康，战胜了新冠肺炎疫情和各种重大自然灾害、各种风险挑战，推动改革开放和社会主义现代化建设取得了新的重大的更加辉煌的成就，开创了党和国家事业全面创新发展的新时代，赢得全党全军全国各族人民的衷心拥护和爱戴，使中国这艘超大巨轮在惊涛骇浪中稳健前行，创造了许多惊人耀世的奇迹，令全世界无比惊叹和敬仰。

历史已经反复证明，并得出了结论：有一个伟大的掌舵人，英明的领导核心，持久稳定的领导集团，这对一个国家和民族来说，是最为重要的。✘



图/视觉中国

# 印象2021

文 / 本刊记者 王晓琳

2021年注定在共和国历史上留下浓墨重彩的一笔。第一个百年奋斗目标“打卡”成功，中华大地全面建成小康社会，我们意气风发吹响新号角迈上新征程；中国共产党披荆斩棘迎来百年华诞，百年沧桑巨变风华正茂，让我们油然而生置身大历史的感慨，更有创造大历史的豪迈；人民代表大会制度生机勃勃，人大工作活力四射，展现与时俱进的新气象。这一年，人大工作给你留下了哪些深刻印象？让我们共同回望2021年的时光大道，循着走过的足迹，重温记忆深处那些宏大事件、精彩画面，从中汲取力量，继续扬帆起航。

---

## 中央人大工作会议吹响新时代 人大工作“集结号”

---

“共和国历史上第一次”，“我们党的历史上第一次”，“人民代表大会制度历史上第一次”，这三个“第一次”足以说明中央人大工作会议所具有的里程碑意义。此次会议对新时代人大工作作了顶层设计和整体谋划，进一步明确要加强党对人大工作的全面领导，向我们吹响了“集结号”，发出了“动员令”。习近平总书记的重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系

和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。讲话丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇闪耀着马克思主义真理光芒的纲领性文献。其中，关于“四个机关”的重要论述，鲜明指出了人大的本质属性和职责使命，为全面加强人大及其常委会自身建设、做好新时代人大工作提供了科学指引和根本遵循。

## “全过程”让中国民主更加绚丽多彩

2021年，“全过程人民民主”这一重大理念传遍神州大地，中国民主也有了一个最响亮的名字。从习近平总书记庆祝中国共产党成立100周年大会上强调“发展全过程人民民主”，到中央人大工作会议上习近平总书记对全过程人民民主作出系统阐述；从“全过程民主”入法，到党的十九届六中全会把“积极发展全过程人民民主”写入《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中；从栗战书委员长多次就人大工作践行全过程人民民主作出具体部署安排，到第八个国家宪法日把“全面贯彻实施宪法 不断发展全过程人民民主”作为座谈会的主题……这一切都彰显了我们党和国家在新的历史条件下发展全过程人民民主、保证和支持人民当家作主的坚定信心和坚强决心。“全过程”让中国民主更加绚丽多彩，尽显“中国之治”所独有的魅力。而全国人大常委会则通过卓有成效的工作，对全过程人民民主作了最生动的诠释。

## 新时代人大工作的行动指南

本届全国人大常委会连续四次召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。这充分表明深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是各级人大面临的一项重要任务，也是每一位从事人大工作的同志必须掌握的基本功和看家本领。伟大的实践催生伟大的思想，伟大的思想指导伟大的实践。党的十八大以来人大工作所取得的历史性成就充分证明，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是新

时代人大工作的行动指南，是我们做好人大工作的强大精神动力。

## 非常时刻尽显民主本色

十三届全国人大四次会议如期举行，让历经大疫考验的中国民主更加熠熠生辉：包括“十四五”规划在内的每一项决议决定都高票通过，背后的逻辑是会前充分发扬民主、广泛凝聚共识，形成最大公约数、画出最大同心圆；围绕大会议题，会场内外与线上线下所展开的热烈讨论，使全国人代会成为中国人民共同参与的一场民主盛典；在疫情常态化背景下，对会议程序和一些具体环节作出的必要调整，使全国人代会由“精简版”变为“精华版”；科技加持，使全国人代会更加生动直观、透明开放，展示了中国民主与时俱进、生机勃勃的新风尚。非常时刻方显民主本色。大疫当前，中国民主成色不减，制度优势愈加明显。

## “伸出肩膀”彰显担当精神

“任何时候、任何情况下，只要党、国家和人民需要，人大就将毫不犹豫站到一线进行法律的、政治的、外交的斗争，伸出肩膀扛起应尽的政治责任。”栗战书委员长在作常委会工作报告时所说的这段铿锵有力的话语，引起很大反响。这是郑重的宣示，也是庄严的承诺，彰显出强烈的担当精神和责任意识。一年来，全国人大常委会在关键时刻，在涉及国家核心利益、人民群众切身利益时，主动担当、积极作为、果敢出手、及时亮剑，以实际行动兑现承诺，让人民真正感受到最高国家权力机关的权威。人大的权威不是等来的、喊来的、要来的，是脚踏实地干出来的。本届全国人大常委会用一次又一次精彩的表现，印证了这一点。

## 新成绩绘就中国立法新图景

2021年，中国立法又喜获丰收，一幅恢宏壮阔的中国立法新图景正呈现在世人面前。一年来，全国人大及其常委会共制定法律17件，修改法律26件，作出有关法律问题和重大问题的决定11件，还有一大批法律案已提请审议。透过这样一份耀眼的成绩单，我们可以看出新时代立法工作的新气象新特点：第一，坚持党的全面领导，认真贯彻落实习近平总书记的重要指示精神和党中央的重大决策部署。第二，践行全过程人民民主，开门立法，问计于民、问需于民，让每一部法律都装满民意。第三，按照精细化的要求，“精”字当头，精雕细琢、精益求精，确保每一部法律都成为精品。第四，把重点领域、新兴领域、涉外领域作为立法工作的“主战场”，主攻方向明确。第五，大小并进、双管齐下，既有“大块头”，也有“小切口”“小快灵”。第六，按下快进键、驶入快车道，在保证质量的前提下加快立法工作步伐。

## “三大领域”成为立法工作“主战场”

习近平总书记指出，要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法。为贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，全国人大常委会把重点领域、新兴领域、涉外领域作为立法工作的“主战场”，明确主攻方向，集中力量、全力以赴、攻坚克难，在保证质量的前提下，出台了一批国家治理急需、人民群众期盼的法律。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，是新形势新任务对立法工作提出的新要求，也是新时代立法工作作出的重大战略调整。这有利于保证立法工作紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治

建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际。

## 经典之中感受人大立法 新时代品格

梳理2021年全国人大及其常委会制定或修改的法律，透过那一部部经典之作、一次次成功的立法实践，可以强烈地感受到人大立法所具有的鲜明的新时代品格：乡村振兴促进法在希望的田野孕育新的希望，个人信息保护法为个人信息加把“锁”，数据安全法用法网为大数据罩上一层安全网，海南自由贸易港法在中国南海再掀改革潮，军人地位和权益保障法重塑军人的荣耀地位，监察官法构建中国特色监察官制度，法律援助法让普通百姓都能感受到法律的温暖，家庭教育促进法让家庭小事上升为国家大事，反食品浪费法对“舌尖上的浪费”坚决说“不”，湿地保护法用法律武器守护“地球之肾”，噪声污染防治法为百姓打造宁静祥和的生活环境，反外国制裁法以法律利剑坚决捍卫国家主权利益，反有组织犯罪法对有组织犯罪出重拳用狠招，采用“决定+修法”的方式完善香港特别行政区选举制度，修改“一法一规则”推动人大制度和人大工作与时代同频共振，打包修改道路交通安全法等八部法律，深化“证照分离”改革，修改人口与计划生育法，在法治轨道上推进三孩生育政策的实施，作出若干决定，保证立法决策与改革决策相衔接……

## “小切口”蕴含大智慧

反食品浪费法聚焦群众反映强烈的食品浪费问题，坚持规范与引导并重，建立反食品浪费长效机制，堪称“小切口”立法的经典范例。许多地方人大也遵循“小切口、有特色、精细化、可操作”的原则，针对一些热点难点堵点问

题，出台了一批“接地气、立得住、真管用”的地方性法规。实践证明，“小切口”解决大问题、彰显大价值、蕴含大智慧。

## “国字号”立法直通车增设线路、 增加班次

基层立法联系点一头连着最高国家权力机关，一头系着基层群众，让人民群众能直接参与立法，用基层的生动实践丰富着“全过程人民民主”的时代内涵。2021年，全国人大常委会法工委新增12个基层立法联系点，联系点数量从最初的4个增加到22个，覆盖全国2/3的省份，辐射带动地方人大设立的立法联系点如雨后春笋般发展。随着这些设在百姓家门口的国家立法直通车增设线路、增加班次，人民群众有序参与国家立法的途径进一步拓展，“高大上”的立法从人民大会堂走入寻常百姓家，实现了立法草案“到群众中去”，意见建议“从群众中来”，小小“阵地”迸发出强大的民主活力和创造伟力。

## 共谋地方立法工作高质量 发展大计

区域协同立法、流域共同立法、“小切口”“小快灵”立法、“1+N”立法、成立“立法专班”……近年来，地方立法工作亮点纷呈，成效显著。2021年12月2日，第二十七次全国地方立法工作座谈会在北京召开，栗战书委员长出席座谈会并讲话。这次座谈会的主要任务就是深入学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，全面贯彻落实习近平总书记关于立法工作的重要论述和指示要求，在认真总结经验的基础上，共同谋划地方立法工作高质量发展大计。这次座谈会的召开，不仅对加强和改进地方立法工作起到积极的推动作用，同时，也标志着地方立法开启转型升级新阶段。

## 提质增效，标注人大监督新高度

一年来，全国人大常委会按照正确监督、有效监督、依法监督的总要求，选择好角度、把握好尺度、掌握好力度，推动宪法法律全面实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法行使，人大监督在不断探索中实现提质增效，尽显“铁腕气质”和“刚性本色”。一年来，全国人大及其常委会共听取审议24个有关监督工作报告，检查6部法律实施情况，开展2次专题询问，完成7项专题调研。工作监督紧紧围绕党和国家中心工作，聚焦人民群众关心的热点问题，频频出手，精准发力，审议发言切中要害，推动整改措施得力，坚持寓支持于监督之中。执法检查直面问题、动真碰硬、不遮不掩，查清病灶、对症下药，从而推动问题解决、工作改进、法律实施。专题询问不对口型、不走过场，答问之间形成工作合力。预决算和审计监督盯紧国家的“钱袋子”，使国家公职人员学会过紧日子，花好人民的每一分钱。经济监督护佑中国经济平稳运行，在非常时期实现高质量发展。司法监督让公平正义的阳光照亮社会生活的每一个角落。备案审查以刚性手段维护国家法治统一。

## 一部精彩纷呈的人大监督“连续剧”

继蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战之后，全国人大常委会2021年又启动了固体废物污染环境防治法执法检查。把这四次执法检查连在一起，则构成了一部精彩纷呈的人大监督“连续剧”。最高国家权力机关希望通过持续不断的努力，全面贯彻习近平生态文明思想和党中央关于深入打好污染防治攻坚战决策部署，积极回应人民群众对优美生态环境的热切期盼。固体废物污染防治“一头连着减污，一头连着降碳”，是生态文明建设的重要内容。全国人大常委会高

度重视固废法执法检查，栗战书委员长再次挂帅担任组长，组成高规格执法检查阵容，深入实地开展检查。检查中始终坚持问题导向，聚焦人民群众关注的重点领域，加强抽查暗访，广泛听取各方面意见建议，深入查找突出问题。回过头来看，全国人大常委会连续四年对生态环保领域重要法律实施情况开展监督，运用法治方式巩固和深化污染防治攻坚战成果，在用法治力量守护绿水青山的同时，也打造了一个又一个人大全流程全要素监督的经典范本。

## 首亮国有自然资源资产全部“家底”

我们常说中国“地大物博”，那么我国究竟有多少“山水林田”、能源矿产？2021年10月，十三届全国人大常委会第三十一次会议首次听取和审议了国务院关于国有自然资源资产管理情况的专项报告。这一报告向全国人民报出一份国有自然资源资产的“明白账”，让大家对国有自然资源资产“家底”有了全景式的了解。自2018年以来，审议国有资产管理情况综合报告和专项报告已成为全国人大常委会的“常规动作”。此次通过人大监督，在摸清国有自然资源资产“家底”，保障人民知情权、参与权和监督权的同时，也有利于进一步推动加强和规范国有自然资源资产管理工作，促进国有资产管理体制改革，提升国有自然资源资产合理保护和节约集约利用水平，使国有自然资源资产更好服务国家发展、造福人民。

## 审计监督“有始有终”， 杜绝“半拉子工程”

以习近平同志为核心的党中央高度重视审计整改工作。习近平总书记多次作出重要指示批示，要求被审计单位承担起审计整改的主体责任，主要负责人要尽

好责抓到位，严格落实审计整改要求。全面贯彻落实习近平总书记的重要指示精神 and 党中央的重大决策部署，本届全国人大常委会的审计监督工作取得积极进展，形成了一套完整的“有始有终”的监督工作流程，始于发现问题，止于解决问题。注重监督实效，着力做好审计整改这“后半篇文章”，坚决杜绝“半拉子工程”。从2021年的情况看，通过强有力的跟踪监督，审计整改质量进一步提高，要求立行立改的问题基本整改到位，要求分阶段整改和持续整改的问题进展顺利；有关地区和部门制定修订了一批针对性、操作性强的规章制度，屡审屡犯现象初步得到遏制，审计整改责任意识明显增强。

## 用严格的“质检”标准护卫 国家法治统一

备案审查是宪法法律赋予全国人大常委会的一项重要职权，其目的是通过对规范性文件进行全面的“质检”，以维护国家法治统一。一年来，全国人大常委会办公厅共收到报送备案的行政法规、监察法规、地方性法规、自治条例和单行条例、经济特区法规、司法解释、特别行政区法律1921件。全国人大常委会有关部门按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则，认真履行审查工作职责，用最严格的“质检”标准，对报送备案的法规、司法解释逐件开展审查，对审查中发现存在合宪性、合法性、适当性等问题的，督促制定机关予以改正。同时，围绕贯彻党中央重大决策部署和保障重要法律实施，组织开展了三个方面法规、规章、规范性文件的集中清理，并有重点地开展专项审查。

## “两个联系”让人大代表 “上接天线、下接地气”

密切人大常委会与人大代表、人大

代表与人民群众之间的联系，是党的群众路线在人大工作中的具体体现，也是全过程人民民主的内在要求。为此，全国人大常委会把“两个联系”作为代表工作的重中之重。一年来，栗战书委员长先后3次与列席常委会会议的全国人大代表座谈，同他们面对面交流，听取意见建议。按照栗战书委员长关于“做到真联系，取得真效果”的指示精神，全国人大常委会组成人员加强同全国人大代表的联系，156位常委会组成人员直接联系439位全国人大代表。邀请全国人大代表列席常委会会议。邀请全国人大代表参加常委会执法检查、专题调研、计划和预算审查监督、国有资产管理监督、对外交往等工作。组织代表开展专题调研和集中视察。举办线上线下代表学习班。全国人大代表工作信息化平台开始运行，用科技手段畅通“两个联系”的渠道。推动各地建成并投入使用22万多个代表之家、代表联络站等履职平台，通过这些平台，使人大代表能“全天候”同人民群众保持联系。可以说，“两个联系”让人大代表“上接天线、下接地气”，让人大离老百姓更近，让人大工作更好地察民情、聚民智、惠民生。

## 在履职尽责中绽放最美代表风采

2021年，人大代表给我们带来了太多的温馨与感动。他们时刻把人民利益挂在嘴边、捧在手里、放在心中、担在肩上。抗疫一线，有他们忙碌的身影；致富路上，他们和乡亲们携手同行；社区街巷，他们为百姓排忧解难；代表家站里，他们和选民打成一片；人代会上，他们为人民发声代言。他们所提的每一件议案建议，都装满沉甸甸的民意；他们所作的每一次发言，都凝聚着对人民的关爱；他们所投出的每一票，都充分表达了人民的意愿。他们信守承诺、坚守使命、甘于奉献，在履职尽责中绽放最美风采。危难之际、关键时刻，总有他们的

守候。他们用言行对“人大代表为人民”这一朴素而又经典的表述作了最好的注脚。让我们为他们喝彩，为他们点赞！

### 以人民的名义办理好每一件建议

“以对人民高度负责的态度办理好每一件建议。”这是我们在建议办理过程中经常会听到的一句话。十三届全国人大四次会议期间，代表们向大会提出建议8993件，这些建议已经全部办理完毕并答复代表。把“人民”二字贯穿始终，是2021年建议办理工作的最大特点。人大代表密切联系群众，深入了解民情，真实反映民意，广泛集中民智，对于带有共性、普遍性的问题依法提出建议，推动从法律、政策层面予以解决。有关承办单位坚持以人民为中心，认真研究、逐件办理，在建议办前、办中、办后全过程与人大代表密切联系，高质量办理代表建议，积极回应社会关切，使建议办理工作真正成为全过程人民民主的一次生动实践。

### 高规格大规模调研展现人大新气象

本届全国人大常委会特别注重调查研究，并将其作为人大工作的一项常规动作和一道必经流程。栗战书委员长以身作则，率先垂范，多次轻车简从，下基层、进企业、走村入户，倾听“原汁原味”的百姓声音。2021年4月以来，全国人大常委会党组围绕“加强和改进新时代人大工作”开展专题调研。栗战书委员长等党组成员深入基层一线，通过座谈交流、深入走访、分发问卷等方式，听取五级人大代表、各级人大工作人员、有关单位、专家学者、基层百姓对人大工作的意见建议，形成了39期高质量的调研报告和23期工作简报。在常委会领导同志的带动下，全国人大各专门委员会负责同志、常委会机关党组成员、全国

人大机关都行动起来，掀起了大规模的调研热潮。此次专题调研引起了强烈反响，许多地方人大的同志表示，通过这次专题调研，看到了本届全国人大常委会所展现出的奋发有为的精神状态、勇毅笃行的履职自觉和严谨扎实的工作作风。

### “风清气正”是中国选举一个最闪亮的标签

这是一场属于全体中国人民的民主盛事，是全过程人民民主最生动、最直接的体现。从2021年上半年起，全国县乡两级人大换届选举陆续展开。各地根据新修改的选举法，重新确定县乡人大代表名额，新增代表名额向基层群众、社区工作者等倾斜。为保证换届选举工作依法有序稳步推进，各地成立选举委员会，认真细致开展选民登记工作，采取多种措施为流动人口参选创造便利条件，灵活多样、讲求实效地组织代表候选人与选民见面活动，依法保障选民知情权、参与权、监督权。广大选民踊跃参加，按照宪法和法律规定，行使当家作主的权利。106岁四川老人第18次参加选举，更是记录着中国人民崇尚民主、追求民主的脚步。没有金钱操控，没有暗箱操作，没有人身攻击，没有漫天许愿，更没有“狗血剧”和“宫斗剧”。可以说，“风清气正”是本次换届选举一个最闪亮的标签。这是党的领导、人民当家作主、依法治国有机的必然结果，也是制度优势在选举中的具体体现。

### “云”外交发出人大声音，讲好中国故事

百年变局与世纪疫情交织影响下，“云外交”成为全国人大对外交往新常态。作为国家总体外交“一盘棋”中的重要力量，全国人大对外交往坚持以

习近平外交思想为指引，紧跟元首外交步伐，通过视频、通话、信函等多种方式开展各层级各领域对外交流，全面推进与各国立法机构友好交往与合作。2021年，栗战书委员长举行视频外事活动44场，副委员长出席视频外事活动37场；委员会、友好小组、代表、办事机构等开展双多边视频活动112场；各层级往来信函700余件。全面介绍中国共产党百年奋斗重大成就和历史经验，深入阐释全过程人民民主理念，广泛宣传中国倡议中国主张，着力凝聚全球团结抗疫社会民意基础，充分发挥立法机构在增进了解、加深友谊、深化沟通、促进合作方面的作用，坚定捍卫国家利益和民族尊严，为党和国家事业发展营造良好外部环境作出积极贡献。

### 人大故事为人大“圈粉”无数

回首2021年，一个个精彩感人的人大故事在我们心中留下深刻印记。这些故事，见证着260多万各级人大代表担当履职的汗水和尽心为民的热忱，映照着无数人大工作者深夜长明的灯火和“苦力班子”的坚守，凝聚着广大人民群众关心关注的目光和积极参与的热情……人大故事由他们来书写，因他们而生动。在真实鲜活的讲述和现代信息技术手段的助推下，这些人大故事有了越来越多的倾听者，越来越多的人更加真切感受到人民代表大会制度的优越性，感受到人大的力度和温度，进而关注人大、走近人大、支持人大、参与人大，最终成为人大工作的铁杆粉丝和忠实拥趸。

新故相推，日生不滞。昨日的辉煌已沉淀为永恒的历史，今日的展望正召唤着明日的璀璨。新一年的脚步已渐行渐近，未来人大仍将与亿万人民同在、与奋进中国同行。

再见，2021！你好，2022！



图/视觉中国

# 拥抱属于我们的时代

文 / 本刊记者 王博勋

时间是前行者，更是见证者。岁序更迭，万象更新。与新年一同到来的，有对过往的追忆，更有对未来的憧憬。

2021年，历史落笔锦绣华章。从记忆深处的一个个闪光点中，我们更能真切体味时代变奏曲的力量和深度。

这一年，我们从百年史诗中汲取奋进力量。2021年是中国共产党百年华诞，习近平总书记庄严宣告：经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。峥嵘百年，在党的领导下，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和有能力实现中华民族伟大复兴的目标。

这一年，“民主”成为世界理解中国的关键词。10月，中央人大工作会议首次召开，在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义。在会上，习近平总书记全面阐述了关于民主的立场、理念、观点，第一次系统阐述了全过程人民民主这一重大理念，清楚表明了中国共产党的“民主观”和中国政治制度

运行的内在逻辑。习近平总书记指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，强调要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主。全国各地掀起学习贯彻中央人大工作会议精神的热潮，全国人大常委会办公厅连续四年举办交流会，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想持续引向深入。

在我国，全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践：“十四五”规划纲要获批，把党的主张和人民的意愿统一起来，成为开启新征程的行动纲领；106岁的四川老人依法行使权利，第18次为县乡人大换届选举投出宝贵的一票；基层立法联系点如雨后春笋般发展，“街谈巷议”成为立法者的考量……随着人们对国家政治生活参与的不断深入，民主已经成为百姓的一种生活方式，民主精神在每个人心中扎根生长。

这一年，人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能，展现出蓬勃生机活力。党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

沿着精细化的轨道,中国立法再度提速,立法数量创近年新高,每一部法律都堪称精品:乡村振兴促进法为乡村加速腾飞注入强劲法治动力;立法“拥抱”互联网时代,个人信息保护法为信息安全加装“保护锁”;迅速出台反食品浪费法制止餐饮浪费,“小切口”立法解决大问题;家庭教育促进法颁行,家庭小事上升为国家大事;噪声污染防治法通过,维护和谐安宁的生活环境;医师法守护“最美逆行者”,保障医师合法权益;对反有组织犯罪专门立法,将扫黑除恶进行到底;深化国家监察体制改革,制定监察官法;军人地位和权益保障法施行,让“最可爱的人”更受尊崇、更有荣光;打好“决定+修法”组合拳,完善香港选举制度,确保“爱国者治港”;出台海南自由贸易港法,彰显我国对外开放信心决心;反外国制裁法划定“红线”,维护国家主权、安全、发展利益;立法与改革同频共振、“无缝对接”,多项改革措施在法治的轨道上推进……在立法中,全国人大及其常委会充分发挥主导作用,抓住提高立法质量这个关键,用一部部饱含时代温度、极具民生情怀的法律,在法治中国的宏大画卷上增添精彩注脚。

聚焦党中央重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,人大监督频频出手、精准发力:栗战书委员长连续四年担任组长率队对环保领域法律开展执法检查,持续助力打好污染防治攻坚战,成为人大监督新标尺;围绕生态环境保护、交通运输、教师队伍建设和文物保护等社会热点听取审议工作报告,直面问题、敢于碰硬,寓支持于监督之中;检验“七五”普法成效,开启全民普法新篇章;执法检查创新形式,边查边改边行,推动企业破产法、中医药法、消防法等法律制度落地生根;专题询问不对口型、不走过场,真正问出实效、问出权威;深入推进人大预算审查监督重点拓展改革,守好百姓“钱袋子”;切实履行人大监督新职责,首次听取审议国有自然资源资产管理情况的专项报告;审计监督跟踪到底,拒绝“半拉子工程”;经济监督护佑中国经济行稳致远;司法监督让公平正义充分彰显;备案审查成为强化宪法监督的有力抓手……在监督中,全国人大及其常委会依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序,实行正确监督、有效监督、依法监督,人大监督更具刚性、更有温度、更富成效。

深深扎根于人民土壤,人大代表作用得到更好发挥:从柴米油盐中感知百姓酸甜苦辣,代表们将原汁原味的群众心声化作一件件议案建议,推动解

决人民群众“急难愁盼”问题;常委会同代表的联系更加密切,搭建起广泛听取代表意见、连接民意的“直通车”,代表参与常委会工作更加深入;全国各地建成22万余个代表家站,架起一座座代表联系群众的“连心桥”,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生;网络打破时空界限,代表履职实现“全天候”,履职能力不断提升;代表们在各条战线、各自岗位上争当表率,获得“七一勋章”的十三届全国人大代表就有3人……人大代表用实干与担当,绘就一幅幅生动的“履职图景”,践行代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。

牢牢把握“四个机关”定位要求,人大自身建设全面加强,推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进:修改全国人大“一法一规则”,为发展全过程人民民主提供法治保障;努力建设学习型人大常委会,筑牢思想政治根基,提升履职能力水平,推进“云上办学”;全国人大常委会党组深入基层,围绕“加强和改进新时代人大工作”开展专题调研,在常委会领导同志的带动下,调查研究蔚然成风;加开常委会会议、委员长会议成为常态,人大工作按下“快进键”;在关键时刻伸出肩膀、扛起责任、积极作为,特别是在涉及重大政治原则和国家核心利益问题上旗帜鲜明、立场坚定、敢于斗争;发扬“工匠精神”精益求精,推动人大工作提质增效;科技赋能,为推动民主进程提供更多可能……时时聚焦大局,步步紧跟时代,全国人大及其常委会蹄疾步稳走出了一条独具特色的新时代人大履职创新之路。

这一年,我们努力做好伟大时代的精彩讲述者。从浓墨重彩报道中央人大工作会议,到深入宣传全过程人民民主的理论、实践;从全方位报道常委会重点工作,到多维度展现代表履职风采;从全面展示地方人大工作亮点,到对外讲好中国人大故事……通过一篇篇精品力作、一个个刷屏爆款,我们努力将时代宏伟叙事微缩为一个个鲜活的人大故事,展现在你的面前,让民主更加可感、可知。

每一次抵达,都是为了新的出发。新时代属于每一个人,每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。面对时代之问,答案就在前行的步履中。让我们以开拓创新的闯劲、真抓实干的拼劲、滴水穿石的韧劲、勇于担当的干劲,汇入潮流、融入时代,做幸福生活的创造者、守护者,将宏伟蓝图变为美好现实。

2022年,正向我们走来。让我们满怀希望,心向阳光,拥抱属于我们的时代! 

## 全面贯彻实施宪法不断发展全过程人民民主座谈会



2021年12月3日，在第八个国家宪法日来临之际，全国人大常委会办公厅会同中央宣传部、司法部在北京召开“全面贯彻实施宪法，不断发展全过程人民民主”座谈会。栗战书委员长出席并讲话。摄影/本刊记者 马增科

# 进一步全面贯彻实施宪法 推进全面建设社会主义现代化国家

——“全面贯彻实施宪法，不断发展全过程人民民主”座谈会发言摘编

## 推动宪法精神深入人心 扎实开展法治宣传教育

中共中央宣传部副部长 孙业礼

加强宪法学习宣传教育是实施宪法的重要基础。我们要以习近平法治思想为指导，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神，扎实有效开展法治宣传教育，大力弘扬宪法精神，弘扬社会主义法治精神，持续提升全体公民法治意识和法治素养，为不断发展全过程人民民主营造良好氛围。

要提高政治站位，深入学习贯彻习近平法治思想。持续把习近平法治思想作为各级党委（党组）理论学习中心组学习的重要

内容，全面纳入干部教育体系、国民教育体系和社会教育体系，组织编写出版《习近平法治思想学习问答》等权威读本，组织理论界专家学者深入开展阐释解读，深入基层开展有特色、接地气的宣讲活动，更好地推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。

要推进“八五”普法，不断提高全体人民的宪法意

识和法治观念。认真组织实施“八五”普法规划，把宪法宣传教育作为公民法治素养提升行动的重要内容，在全社会广泛开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育，组织开展好“宪法宣传周”活动，推动宪法走入日常生活、走入人民群众。

要坚持固本培元，推动社会主义核心价值观入法入规。加快建立运行顺畅、平稳有效的社会主义核心价值观入法入规协调机制，将社会主义核心价值观要求全面体现到中国特色社会主义法律体系中，体现到法律法规立改废释、公共政策制定修订、社会治理改进完善中，更好发挥法治在治理道德领域突出问题中的作用，为弘扬主流价值提供良好社会环境和制度保障。

要强化舆论引导，营造贯彻实施宪法法律的浓厚氛围。加强宪法法律新闻宣传，精心策划宣传主题，积极改进宣传策略，充分体现以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系的成功实践和制度优势。充分发挥媒体融合新优势，提高互动和参与程度，注重年轻化表达，推出有“网感”的报道精品，讲出新时代中国法治实践的时代感、新鲜感，营造崇法守信的社会风尚。✘

## 为发展全过程人民民主提供有力法治保障 全面贯彻实施宪法

全国人大常委会法工委主任 沈春耀

我国宪法是国家根本法，是中国共产党领导中国人民百年奋斗重大成就和历史经验在国家法治上的最高体现。

实现人民当家作主、发展全过程人民民主，是我国宪法具有根本性质的宗旨、原则和价值。党领导人民制定实施宪法，坚持全面依法治国，就是为了实现好、维护好、发展好人民当家作主，新时代发展全过程人民民主的重大理念和实践要求与之既一脉相承又与时俱进。我国宪法以国家根本法的形式，确立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体，确立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度等基本政治制度，规定了民主集中制等重要原则，构建了保证和实现人民当家作主的制度体系。这些都是我国宪法制度发展的历史逻辑、实践逻辑、理论逻辑的必然要求和集中体现，为发展全过程人民

民主提供了系统有效的制度载体和运行机制。

加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，为发展全过程人民民主提供有力法治保障。全国人大及其常委会在全面贯彻实施宪法、发展全过程人民民主中发挥重要作用的基本方式和途径，就是通过完备的法律制度和规范体系，推动和保证宪法确立的制度、原则和规则得到全面实施，推动和保证全过程人民民主的重大理念和实践要求得到充分贯彻，在法律制度规范中贯彻和体现发展全过程人民民主的重大理念和实践要求，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，保障和促进社会公平正义。

实行科学立法、民主立法、依法立法，是发展全过程人民民主的内在要求。在立法修法工作过程中，必须贯彻和体现发展全过程人民民主的重大理念和实践要求，完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，努力做到民有所呼、我有所应，积极凝聚立法共识，发挥好立法在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用。✘

## 推动宪法宣传教育取得新成效 深入学习贯彻习近平法治思想

司法部部长 唐一军

在全党全国深入学习贯彻党的十九届六中全会精神之际，我们迎来了第八个国家宪法日。深入开展宪法学习宣传教育，是全面贯彻实施宪法、不断发展全过程人民民主的重要基础工作，是推进全面依法治国、建设社会主义法治国家的重要任务。

2021年是“八五”普法启动实施年，司法部将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，持续开展宪法宣传教育活动，进一步阐释

好“中国之治”的制度基础，阐释好新时代依宪治国、依宪执政的深刻内涵，阐释好宪法精神。一要从全面学习贯彻习近平法治思想的高度扎实开展宣传教育，始终坚持正确方向。坚持把深入学习贯彻习近平法治思想作为一项长期政治任务，准确阐释习近平法治思想的核心要义，教育引导全社会深刻理解把握“十一个坚持”的精神实质，自觉做习近平法治思想的坚定信仰者、忠诚实践者。二要从深入推进全面依法治国的高度扎实开展宣传教育，推动宪法全面实施。把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，大力宣传宪法确立的国家根本制度、根本任务，大力宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，不断凝聚法治共识、强化法治信仰，努力为新时代党和国家事业发展厚植法治根基。三要从不断发展全过程人民民主的高度扎实开展宣传教育，充分彰显制度优势。把习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述作为宣传重点，坚持在全面贯彻实施宪法中推进全过程人民民主，保障宪法法律实施，维护国家法治统一，不断推进社会主义民主政治制度化、程序化、法治化。四要从大力弘扬宪法精神的高度扎实开展宣传教育，切实增强宣传实效。突出重点内容、重点对象、重点活动，紧扣主题主线，创新载体方式，绵绵用力，久久为功，深入开展宪法宣传教育，着力推动宪法贯彻实施，为推进新时代全面依法治国、建设社会主义现代化国家作出新的更大贡献。✘

## 坚定全过程人民民主的历史自信

中共中央党史和文献研究院副院长 王志民

党的百年奋斗史也是人民民主发展史。人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。我们党自成立之日起,就以实现人民当家作主和中华民族伟大复兴为己任,团结带领中国人民进行艰苦斗争和艰辛探索,成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,健全人民当家作主制度体系,推动人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全,全过程人民民主不断发展完善,社会主义民主政治焕发勃勃生机,为社会主义现代化事业和中华民族伟大复兴筑牢坚实民主基石。

全过程人民民主始终坚持人民至上。全过程人民民主深深植根于人民,紧紧依靠人民,不断造福人民,有着深厚的历史渊源和坚实的现实基础,赢得了人民群众的衷心拥护,体现了社会主义民主政治的鲜明特点。这种民主形式通过完整的制度程序和完整的参与实践,保证国体、政体以及其他一切治国理政活动都充分体现人民当家作主的要求,使人民真正成为国家的主人,享有充分民主权利。

人民代表大会制度是保证人民当家作主的好制度。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是发展全过程人民民主的重要制度载体。发展全过程人民民主,必须毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,是加强和改进新时代人大工作的根本遵循,也是发展全过程人民民主的根本遵循,必须深刻把握并贯彻落实。

作为党的历史和理论研究专门机构,党史和文献工作部门将坚决贯彻落实党的十九届六中全会精神,深刻学习领会“两个确立”,坚定不移做到“两个维护”,把我们党推进全过程人民民主建设的重大成就转化为奋进新时代的政治自觉和历史自信,不断加强习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的宣传研究阐释,为推动宪法全面贯彻实施、不断发展全过程人民民主作出更大的贡献。✘

## 深入践行习近平法治思想 落实全过程人民民主

最高人民法院常务副院长 贺荣

党的十九届六中全会深入总结党的百年奋斗重大成就和历史经验,强调要发展全过程人民民主,保证人民当家作主。习近平总书记在中央人大工作会议上强调,“我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路”,“不断发展全过程人民民主”,“要全面贯彻实施宪法,维护宪法权威和尊严”。人民法院认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和中央人大工作会议部署,准确把握人民法院在全面贯彻实施宪法、发展全过程人民民主中的职责使命,确保将党中央决策部署落到实处。

牢牢坚持党的领导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路。人民法院要深刻理解和把握“两个确立”的决定性意义,切实把“两个确立”转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉,形成正确实施宪法法律、落实发展全过程人民民主要求的生动实践。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入践行习近平法治思想,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

立足法院职能服务坚持和完善人民代表大会制度,把发展全过程人民民主要求落实到工作各领域全过程。人民法院要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定,配合立法部门做好立法工作,依法报告工作,丰富和发扬司法民主,主动听取代表意见建议,自觉接受人大监督。贯彻以人民为中心的发展思想,坚持严格公正司法,加强人权司法保障,立足司法促进共同富裕,把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到人民法院工作方方面面。

正确贯彻实施宪法法律,坚决维护宪法权威和国家法治统一。人民法院要牢固树立宪法意识,全面保障宪法实施,忠实执行和准确适用宪法法律。严格规范司法解释、规范性文件制定实施,做好向全国人大常委会备案工作,自觉维护国家法治统一。切实加强宪法学习宣传教育,在全社会形成尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好氛围。✘

## 维护 and 促进全过程人民民主 忠诚履行法律监督职责

最高人民检察院副检察长 杨春雷

检察机关要深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主重要论述,坚持以习近平法治思想为指导,不断强化政治自觉、法治自觉和检察自觉,忠诚履行宪法赋予的法律监督职责,为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持和完善人民代表大会制度,维护和促进全过程人民民主作出更大检察贡献。

要从保证人民当家作主、坚持人民代表大会制度的政治高度,自觉接受人大监督,严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定,认真做

好向同级人大及其常委会报告工作,积极配合人大开展专项执法检查 and 立法、监督调研,自觉接受人民检验,确保检察权依法正确行使。要加强人大代表联络工作,保障人大代表依法履职。要办好人大代表议案、建议,认真办理人大代表转交案件。

要维护和捍卫宪法权威,保证宪法法律统一正确实施。检察机关要将贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》和具体配套措施融入检察实践,坚持在办案中监督、在监督中办案,推动刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”全面协调充分发展,全面提升法律监督质效,更好维护执法司法公正。要在党内监督主导下,推动检察机关法律监督与其他各类监督有机贯通、相互协调,以高质量法律监督助力人大监督。要紧紧围绕加快完善中国特色社会主义法律体系,积极主动做好司法解释工作。

人民当家作主是全过程人民民主的根本出发点和落脚点。要始终坚持以人民为中心的发展思想,把人民当家作主具体地、现实地落实到检察工作各个方面 and 监督办案的每一个环节。持续办好群众信访“件件有回复”等检察为民实事,用心用情办好群众身边的“小案”。拓宽人民群众有序参与和监督检查工作的渠道,进一步深化检务公开,完善人民监督员制度,经常性组织开展检察开放日活动。结合教育整顿发现的突出问题,持之以恒抓好检察队伍建设,在夯实的执政根基、维护人民民主专政方面发挥更大作用。✘

## 全面提升青少年宪法意识 以习近平法治思想为引领

教育部部长 怀进鹏

教育系统始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终坚持把立德树人作为根本任务,把学习贯彻习近平法治思想和关于教育的“九个坚持”重要论述结合起来,与学习贯彻中央人大工作会议精神结合起来,努力深化认识、提高站位、创新方法,切实提高青少年的宪法意识和法治素养。

在青少年宪法法治教育的实践中,我们深刻认识到,抓好宪法法治教育是巩固党的执政基础的政治任务。要通过宪法教育,在青少年心中培养起尊崇宪

法的意识,认同党的领导是中国特色社会主义最本质的特征 and 最大优势,理解全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主,从而坚定青少年听党话、跟党走的理想信念。要通过宪法教育,筑牢青少年的权利和义务观念,为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人奠定思想之基。

扎实推进习近平法治思想入脑入心。组织编制《习近平新时代中国特色社会主义思想进课程教材指南》,据此修订法学类马克思主义理论研究和建设工程重点教材。将2018年新修改的宪法内容纳入中小学课程体系,推进全学科融入、多学科协同。将“习近平法治思想概论”纳入法学专业必修课。将习近平法治思想和宪法教育作为中小学教师“国培计划”的重点内容;面向法学专业教师推出习近平法治思想大讲堂,全面提高教师法治素养。创新法治人才培养机制,设立习近平法治思想高校研究联盟,推动法学理论研究和法学学科改革创新。

教育部连续8年组织宪法晨读活动,持续组织6届全国学生“学宪法讲宪法”活动,形成了学习宪法的热潮。加强与最高法、最高检、司法部等部门合作,推进青少年法治教育实践基地建设,完善法治副校长(辅导员)制度,积极推动学校与法治实践部门加强协作,形成育人合力。

教育系统将始终牢记为党育人、为国育才的初心使命,持续深化青少年宪法法治教育,不断提高针对性和实效性,全力培养能够担当民族复兴大任的时代新人。✘

## 坚持依宪治国、依宪执政 推进全过程人民民主建设

中国法学会常务副会长  
陈训秋

习近平总书记指出，发展人民民主必须坚持依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化。广大法学法律工作者要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，为推进全过程人民民主建设，推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化贡献力量。

坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。我国宪法确认和体现了中国特色社会主义政治发展道路的核心思想、主体内容、

基本要求，为发展全过程人民民主提供了根本法治保障。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把国家各项事业和各项工作全面纳入依法治国、依宪治国的轨道，不断发展全过程人民民主，切实保证人民当家作主。

坚持依宪治国、依宪执政是我国全过程人民民主区别于西方形形色色资产阶级民主的显著特征之一。我国宪法坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发扬人民民主，集中人民智慧，体现了全体人民共同意志，得到最广大人民拥护和遵行，从根本上保证了我国全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要不折不扣贯彻以我国宪法为核心的依宪治国、依宪执政，警惕和防范西方所谓“宪政”、多党轮流执政、“三权鼎立”等政治思潮的侵蚀影响，不断发展全过程人民民主，让社会主义民主的优越性更加充分地展示出来。

不断发展全过程人民民主，用法治保障人民当家作主。我们要深入宣传阐释习近平总书记关于社会主义民主的重要论述，坚定宪法自信，增强宪法自觉，围绕中国特色社会主义民主理论与实践问题开展系统深入研究，不断推出高质量研究成果。要充分发挥群团组织在社会主义民主政治中的作用，积极参与国家政治协商、科学决策和民主监督。要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，更好服务平安中国、法治中国建设。✘

## 弘扬宪法精神 践行全过程人民民主

全国人大代表  
阎建国

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。根据宪法，全国人民代表大会代表必须模范地遵守宪法和法律，保守国家秘密，并且在自己参加的生产、工作和社会活动中，协助宪法和法律的实施。作为九三学社中央委员、全国人大代表中的律师，我自2013年履职以来，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治站位，依照宪法法律赋予的职

责使命，认真学习宣传宪法，大力弘扬宪法精神，坚决维护宪法权威。

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。针对人民群众高度关注的房屋产权问题，我在2014年和2017年两次以代表建议形式，呼吁国家立法明确房屋产权期限问题。十三届全国人大三次会议通过的民法典一锤定音，明确了关乎14亿多人切身利益的大事，带给老百姓看得见摸得着的法治获得感。

全国人大常委会组成人员联系代表制度是密切联系人民群众的好制度，畅通了一线心声、一线实情的表达渠道。作为联系代表，我提出关于全国人大及其常委会切实履行宪法职责、加强对“一府一委两院”监督的意见建议得到了采纳。我将继续提出加大人大监督力度的建议。履职8年来，我认真履行宪法法律赋予的职责，在充分调研的基础上，提出了200多件议案和建议。我深刻体会到，全国人大及其常委会在立法和监督工作中践行全过程人民民主，认真听取、积极采纳代表意见建议，改进相关工作，回应人民呼声。

人民代表大会制度是中国共产党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是保证人民当家作主的根本政治制度。我们要不断发展全过程人民民主，筑牢全过程人民民主的法治根基，将“全过程人民民主”写入法律，融入法治。作为全国人大代表，要认真倾听群众呼声，也要在各个环节反映人民群众的声音，充分发挥人大代表在发展全过程人民民主中的应有作用，团结一心，为实现中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。✘

# 学习宪法，青少年成长的“必修课”

文 / 本刊记者 李小健 孙梦爽

2021年12月3日，在第八个国家宪法日来临之际，全国人大常委会办公厅会同中央宣传部、司法部在京召开“全面贯彻实施宪法，不断发展全过程人民民主”座谈会。栗战书委员长在座谈会上讲话时强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，坚定历史自信、担当历史使命，在新时代新征程上推动宪法全面实施，不断发展全过程人民民主，更好发挥宪法在全面建设社会主义现代化国家中的重要作用。

作为国家的根本法和治国安邦的总章程，宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。加强宪法学习宣传教育，是实施宪法的重要基础。栗战书委员长在座谈会上指出，要弘扬宪法精神，推动宪法深入人心。

青少年是祖国的未来、民族的希望。加强青少年宪法教育，提升青少年宪法意识，厚植青少年成长沃土，关乎国家与民族的兴旺发达。全面贯彻实施宪法，大力弘扬宪法精神，要抓住青少年这个关键群体。近年来，全国各地上下联动，多措并举，组织开展宪法走进校园，来到青少年身边，营造起学习宪法、尊崇宪法、宣传宪法的浓厚氛围，持续增强青少年对于宪法的政治认同、思想认同和情感认同。

## 校园里掀起了宪法学习热潮

“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家”，“中华人民共和国的一切权力属于人民”，“人民行使国家权



2021年11月29日，北京市京源学校莲石湖分校举办“莲石湖杯”多学科知识大赛暨宪法知识竞赛。

力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”……

12月3日上午9时，在第八个国家宪法日来临之际，银川市二十一小学湖畔分校师生，正通过网络线上参加教育部组织开展的国家宪法日中小学宪法晨读活动。

朗朗童声，清脆入耳。朝气蓬勃的孩子们一起唱国歌、诵读宪法部分条款，齐唱宪法主题歌曲《宪法伴我们成长》。

一项项庄严的仪式中，宪法面容亲切可感，宪法精神浸润心田。记者了解到，2021年的宪法晨读活动学贯全国，近30万所学校的8000多万名师生同步在线参加。

与此同时，网络在线平台为全国各地青少年学习宪法开辟了新园地。在2021年教育部组织的全国学生“学宪法讲宪法”活动中，在线参与的人次超过78亿，1.4亿多名学生通过在线测评并获

得“宪法卫士”称号。2018年新修改的宪法内容也被纳入中小学课程体系，推进全学科融入、多学科协同。

宪法走进校园的线下活动同样丰富多彩。在贵州，石阡县本庄镇山口坳小学开展“学宪法 讲宪法”宣传教育活动，袁兴桥校长给全体师生作“学习宪法知识做好自我保护”专题讲座，深入浅出讲述宪法。

在湖南，临澧县实验小学开展“我是宪法小卫士”主题活动。老师和学生们以海报、手抄报、微视频等活灵活现的方式学习宪法知识，孩子们“争做合格小公民，争当宪法小卫士”。

在河北，衡水市珍宝街小学开展“学宪法 讲宪法”宪法精神进校园系列活动，全校学生利用音乐课时间聆听、学唱《宪法伴我们成长》，利用黑板报学习宪法知识……

在广东，省普法办、省司法厅联合

省教育厅、团省委、省律协等采用“媒体人+法学专家双师教学”方式，以“学生分组PK”等形式首创“宪法教育大课堂”，激发不同年龄段学生学习宪法的热情。一年来，全省共举办“宪法教育大课堂”11312场，听课学生约540万。

……

法在于立，更在于教育、实施。在这场校园里掀起的宪法学习热潮中，线上与线下，理论和实践相辅相成，让宪法精神真正活了起来、落了下去。教育部部长怀进鹏在座谈会上表示，抓好青少年宪法法治教育是巩固党的执政根基的政治任务，是全面贯彻党的教育方针、落实立德树人根本任务的必然要求，是加强青少年思想政治教育的重要途径。教育系统将始终牢记为党育人、为国育才的初心使命，持续深化青少年宪法法治教育，全力培养能够担当民族复兴大任的时代新人。

### 听，宪法精神扎根心田的清脆回响

“今天我们学习了国家宪法讲座，我明白了法律是一个社会国家的管理约束，是每个人都要遵守的规矩。而宪法，在我国更是至高无上的法律准则，对人们来说是公平的，对社会来说是公正的。我们要做一个懂法、知法、守法的好学生！”

11月30日下午，北京市京源学校莲石湖分校三年级师生齐聚操场，聆听法治副校长、北京市检察院一分院未成年人案件检察部庞涛检察官带来的主题讲座。活动结束后，三年级一班的赵子焯分享了自己的感悟。

“忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”

12月3日下午4时，升旗仪式后，云南大理三中300名学生代表左手持《中华人民共和国宪法》单行本，右手拳举，面向国旗，跟着领誓人庄严宣誓，铿锵有力的

宣誓声响彻校园。此次宣誓有12所高中（中职）学校、3589名年满十八周岁的中学生参加，10000多名师生现场观誓。

高三学生刘映成说：“通过这次宪法宣誓仪式，我不仅了解到了关于宪法的知识，而且也认识到作为一个成年人应该有的责任、权利和义务。作为一名高三学子，责任感和使命感油然而生，也使自己对未来人生道路的选择和价值观的树立有了更新的认识与规划。”铮铮誓言，青春激昂。穿过十八岁的成人门，宪法精神将一路守护他们成人成才。

京源学校莲石湖分校党支部书记、副校长王国强介绍，学校高度重视法治教育特别是宪法教育，围绕国家宪法日开展了“宪法伴我成长”讲座、第三届宪法知识竞赛、高三成人仪式暨宪法宣讲活动、担当民族复兴大任的时代新人暨宪法宣讲活动等。

宪法是国家的根本法，具有最高的法律权威、法律效力，凝聚着党带领人民百年奋斗取得的伟大成就和宝贵经验。王国强表示，通过不间断地学习教育，看到孩子们逐步领会认同党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大优势，形成爱党爱国爱人民爱社会的情怀，养成遵纪守法、恪守规范的价值理念和行为习惯，养成自强自律、自尊自爱，养成向上、向善、向美的心理素质和优良品格，从而把握好人生的每一个关口。“这既是作为一名老师教书育人的意义所在，也是为党和国家培育人才的使命所在。”王国强说。

### 让宪法成为青少年的真诚信仰

宪法宣传教育是一个长期过程。培养青少年的宪法意识并非一朝一夕之功，而是一个系统工程。

如何让宪法真正成为青少年的真诚信仰？近年来，全国人大代表深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、特别是习近平总书记关于宪法的重要论述，就加强宪法宣传特别是青少年宪法学习教育献计献策。

全国人大代表阎建国认为，抓好青少年宪法教育是建设社会主义法治国家、培育社会主义核心价值观、呵护青少年成长的切实举措。宪法宣传教育让青少年认识到，宪法不仅是治国理政的总章程，更是关乎自身权利最有力的法律武器。随着法治信仰的种子在学生心中播下，宪法精神在青少年中内化于心、外化于行，引领他们自觉尊崇宪法、真诚信仰宪法。宪法宣传教育要注重年轻化表达，讲出时代感、新鲜感，要让青少年在宪法呵护下健康成长，在融入社会中接过建设社会主义法治国家使命任务的接力棒。

全国人大代表柴会恩说，树立宪法法律意识应从孩子抓起，学校、社会、家庭三方面形成合力，共同为孩子营造学法、懂法、守法良好氛围。柴会恩建议，在日常生活中，通过多种形式的实践活动对孩子进行宪法知识的传授；通过身边发生的事例告诉孩子法治在身边。特别是父母一举一动对孩子有着潜移默化的影响，更应当加强宪法学习，弘扬宪法精神，通过自己的良好言行来影响教育孩子。

“要引导青少年从小对宪法有敬畏之心，养成遵法守法的好习惯，让践行宪法精神成为广大青少年行动的自觉。教育行政部门、学校要把学生学习宪法、宣传宪法作为每位学生综合素质评价的一项重要内容，记入成长档案，纳入评价范围，让青少年主动深入社区、企业等场所开展遵守宪法、学习宪法、维护宪法、运用宪法的宣传活动，在社会实践中不断强化其宪法意识，逐步形成法治思维方式。”全国人大代表王凤巧表示。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。宪法学习作为法治教育的核心内容，已成为塑造青少年法治精神、培育青少年规则意识的“必修课程”。在党和国家以及全社会的高度重视下，我们期待宪法精神充盈青少年心中、植根青少年心中，激励广大青少年成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。✘

# 让宪法成为青少年灵魂深处的信仰

文 / 本刊记者 张宝山

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。作为治国之重器，宪法与国家前途、人民命运息息相关。习近平总书记指出，宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。

学习宣传好宪法，将宪法精神融入血脉、植入灵魂，是法治教育的必然要求。青少年是祖国的未来、民族的希望，通过增强宪法法治教育，在青少年中做到普及宪法知识、弘扬宪法精神、树立宪法权威，从小培养青少年遵宪从宪的意识，引导青少年自觉成为宪法的忠实崇尚者、遵守者和坚定捍卫者，让宪法成为青少年灵魂深处的信仰，是宪法宣传教育工作的重要内容。

近年来，教育系统坚持以习近平法治思想为引领，高度重视推进宪法法治教育。发布青少年法治教育大纲，开设道德与法治课程，编写法治教育专册，实现大中小各学段法治教育有序衔接；连续六年组织全国学生“学宪法 讲宪法”活动，连续八年开展国家宪法日“宪法晨读”活动；多部门合作力度不断加大，青少年法治教育实践基地建设不断推进，法治副校长作用不断发挥，普法机制更加完善，普法工作合力逐步形成。通过深化思想认识、开拓工作思路、创新内容方式，青少年宪法法治教育工作取得了长足进展。

从善如登，从恶如崩。青少年在人生的各个阶段会遇到不同的成长困惑，让宪法法治教育成为他们学会处理困

难，保护好自己的一项重要实践教育，引导他们学以致用，利用法律解决问题，从身边事做起，从日常小事做起，逐步建立规则意识、权利意识、诚信意识，是加强青少年宪法法治教育工作的应有之义。

2021年是中国共产党的百年华诞，党团结带领人民实现了第一个百年奋斗目标，正在向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。面对新形势新任务，要实现我国经济社会发展的重大战略目标，必须更好发挥法治的引领和规范作用。2021年也是“十四五”规划的开局之年，“八五普法”规划的开局之年，青少年宪法法治教育工作应把握新阶段、践行新理念、融入新格局，进一步明确定位、完善机制、提高质量和水平。

深化对宪法法治教育重要性的认识，应该从提高政治站位做起。全社会应充分认识到，抓好宪法法治教育是巩固党的执政基础的政治任务，要将宪法法治教育摆在教育工作的重要位置。培养什么样的人，是对青少年的宪法法治教育中，要牢牢把握政治方向，注重将宪法教育与理论武装、历史教育等有机融合，不断增强青少年法治学习的积极性和主动性，推动习近平法治思想入脑入心，引导青少年增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，真正成为合格的共产主义接班人。

天下大事必作于细。让青少年宪法法治教育落细落实，是相关部门应

尽的职责。党政主要负责人应认真履行好法治建设第一责任人职责，重视队伍建设和各方面的保障，开齐、开足、开好法治课，不断开拓法治实践教学新形式，加强与有关部门联系形成工作合力，努力让青少年宪法法治教育收到好成效。

课堂是学校教育教学工作的主阵地，抓好宪法法治教育，核心是要发挥好课堂教育的作用。这其中教师是关键，教法是重点，相关部门应大力加强宪法法治教育专门师资的培养培训，鼓励高等院校探索设立青少年法治教育专业方向，培养更多更专业的法治课教师，继续组织实施好“中小学法治教育名师培育工程”，全面提升青少年宪法法治教育的教学质量。

在对青少年的宪法法治教育中，推进知行合一，不断增强法治实践的主动性和自觉性，是重要一环。宪法法治教育是面向青少年生活、贴近青少年实践的教育，在注重培养青少年宪法意识和法治精神的同时，要让他们理解法律条文背后蕴含的价值和意义，学会用法律解决问题。

伴随着全面依法治国的深入推进，法治中国建设的未来必将更加光明、充满希望。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的法治信仰的种子，将牢牢播撒在青少年的心中，激励他们成长为担当民族复兴大任的时代新人，为全面建设社会主义现代化国家作出应有贡献。✘



2021年11月22日上午，全国人大常委会在京举行家庭教育促进法实施座谈会，栗战书委员长出席座谈会并讲话。摄影/本刊记者 马增科

# 促进未成年人健康成长， 增进家庭幸福和社会和谐

——家庭教育促进法实施座谈会发言摘编

## 为培养德智体美劳全面发展的 社会主义建设者和接班人提供 法治保障

第十届全国人大常委会副委员长、中国关工委主任 顾秀莲

家庭教育促进法以习近平法治思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于注重家庭家教家风建设的重要论述，系统总结实践中的成熟经验，深入研究家庭教育中的新问题，积极回应人民群众新期待，为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人提供了强有力的法治保障。继未成年人保护法和预防未成年人犯罪法之后，家庭教育促进法再次明确关工委的法定职责，充分体现了全国人大常委会对关工委工作的重视。

近年来，关工委主要开展了以下工作：

一、组织“五老”开展弘扬好家教好家风活动。充分发挥老干部、老战士、老教授、老教师、老模范等“五老”优势，深入开展“五老”弘扬好家教好家风主题活动。一是结合传承红色基因工程，广泛开展“五老”宣讲和读书、征文、演讲以及文艺展演等老少共学、老少共进的红色基因教育活动，讲好红色家风故事，引导青少年在家做一个好孩子，在学校做一个好学生，在社会做一个好公民。二是以社会主义核心价值观为引领，以立德树人为根本任务，以道德实践养成活动为抓手，大力弘扬中华民族传统家庭美德，帮助青少年培养家国情怀以及良好社会公德、家庭美德、个人品德意识和法治意识。并以此为纽带，连续举办十二届海峡两岸关爱下一代论坛，增进两岸青少年的感情认同和价值认同。三是发挥“五老”言传身教作用，动员“五老”带头搞好家庭建设，带头亮家风、讲家教、立家训、定家规，搜集、整理中华好家风，编印成书籍，撰写成童谣，以青少年喜闻乐见的形式弘扬优

良家风。近五年参加弘扬好家教好家风活动的“五老”达到164万人。

二、开展家庭教育指导服务。配合教育、妇联等部门，积极开展家庭教育工作。一是突出专业性。坚持政治引领，凝聚专业力量，建设家庭教育讲师团，加强理论研究和课程研发。各级关工委编著家庭教育书籍1万多种。二是突出公益性。培育“名家百县”“家长公开课”“家教大讲堂”“家庭教育乡村公益讲座”等家教公益服务品牌，有的实现全省乡镇全覆盖，有力推进城乡区域家庭教育协调发展。三是突出可及性。各级关工委创办家长学校25万所，其中，网上家长学校3.6万所。2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，组织推出“云上家长学校课堂”和线上“非常课堂”等网络课程87期。通过央视频等媒体播放后，收听收看人数近亿人次，一些课程的学习量累计高达70多万人次。四是突出针对性。对于农村留守未成年人家庭，举办“尽责优教”大讲堂等学习培训；对于祖辈参与对孙辈的抚养与教育的家庭，积极推进隔代家长教育，仅湖南省关工委就培训隔代家长69万人次；对于涉案和失管未成年人家庭，在开展预防性家庭教育指导的基础上，结合“五老”帮教为家庭教育提供社会支持，2021年我们配合最高检和全国妇联，就加强这项工作专门印发了指导意见。

三、助力构建家校社协同育人的工作机制。一是抓试点。建立28个“全国家校社共育实践区”，充分发挥组织协调等优势，推动党政部门、教育系统、妇联、家庭、社会通力合作，探索推出家长“持证上岗”、家庭教育工作与文明城市建设和教育改革有机融合等创新举措，为党委政府建立健全家校社共育机制当好参谋助手。探索建立“全国规范化家长学校实践活动实验区”96个，辐射80多个市、县。二是抓阵地。在配合推进家长学校建设的同时，充分发挥36.7万个关心下一代活动阵地在连接学校教育、家庭教育、社会教育中的桥梁纽带作用，推动家庭教育在城乡社区常态化开展。三是抓平台。联合社会力量举办家庭教育发展论坛、家长大会，联合研究机构开展家庭教育社会调查，联合高校共建家庭教育研究中心，逐步搭建起多主体参与、全方位发展的家庭教育工作平台，呼吁全社会都来重视家庭教育、参与家庭教育。

下一步，我们的工作考虑是：

一是深入学习宣传贯彻家庭教育促进法。结合中国关工委、中央政法委、司法部等五部门即将开展的第五届“关爱明天、普法先行”青少年普法教育活动，抓好促进法的学习宣传贯彻，开展全国家庭教育宣传周的宣传工作。

二是积极参与家校社协同育人机制建设。深化“家校社共育实践区”和“规范化家长学校实践活动实验区”项目。积极开展线上线下家庭教育指导服务，促进提高家庭教育公共服务的可及性和均等化水平。

三是深化特色家庭教育指导服务。深入推进隔代家长教育，以农村留守儿童和困境儿童、涉案和失管未成年人为重点，为有特殊需要的家庭提供特色家庭教育指导服务。

我们将以这次会议为契机，深入学习贯彻会议精神，以高度负责的精神，把家庭教育促进法中赋予的职责落细落小落实，使关工委的家庭教育工作上一个新的台阶。✘

## 推动形成爱国爱家、向上向善的家庭文明新风尚

全国人大常委会法工委副主任 张勇

2022年1月1日，家庭教育促进法将正式实施。这部法律关乎广大未成年人健康成长和国家民族长远发展，具有十分重要的意义。法律草案由全国人大社会委牵头组织起草。全国人大常委会初次审议后，宪法法律委、法工委认真学习和贯彻落实习近平总书记关于注重家庭家教家风建设的重要论述，广泛听取和吸收各方面意见，认真做好法律草案的研究修改工作。下面，我谈几点工作体会：

一、坚持正确的政治方向。党的十八大以来，习近平总书记站在实现中华民族伟大复兴的历史高度，对注重家庭家教家风建设作出一系列重要论述，党中央多次就家庭教育工作提出要求、作出部署，为立法指明了方向、提供了遵循。家庭教育促进法始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在制度设计上全面贯彻习近平法治思想，进一步明确家庭教育的性质定位、责任主体，强调家庭教育最重要的是品德教育，确保立法工作始终坚持正确的政治方向。

二、坚持社会主义核心价值观融入立法。习近平总书记指出，以法治承载道德理念，道德才有可靠制度支撑。中华民族历来重视家庭，形成了许多传统家庭美德，成为支撑中华民族生生不息、薪火相传的重要精神力量。特别是中国共产党人在百年奋斗历程中，树立红色家风、赓续红色血脉，集中展现了中国共产党人的精神风貌、道德品质和价值取向。家庭教育促进法坚持将社会主义核心价值观融入立法，明确家庭教育以立德树人为根本任务，特别是教育未成年人爱党、爱国、爱人民、爱集体、爱社会主义，培养家国情怀，把实践中广泛认同的道德要求上升为法律规范，引导全社会崇德向善，推动形成爱国爱家、向上向善的家庭文明新风尚。

三、坚持鲜明的问题导向。习近平总书记强调，要积极回应人民群众对家庭建设的新期盼新需求，认真研究家庭领



2021年10月23日，十三届全国人大常委会第三十一次会议表决通过家庭教育促进法，该法自2022年1月1日起施行。摄影/本刊记者 马增科

域出现的新情况新问题。当前，我国的社会及家庭结构和生活方式发生巨大变化，家庭教育领域存在一些值得重视的问题：有的家长责任意识不强；留守儿童、困境儿童家庭教育缺失、缺位；家庭教育指导和服务不够充分、规范。家庭教育促进法聚焦人民群众反映强烈、社会普遍关切的突出问题，着力完善相关制度措施：明确父母或者其他监护人的主体责任，引导其树立正确的家庭教育理念，掌握科学的家庭教育方法；推动学校教育和家庭教育相互配合；进一步规范家庭教育服务机构；采取更精准的措施加大对留守儿童和困境儿童家庭的支持力度，切实增强法律的针对性和有效性。

四、坚持全过程人民民主。习近平总书记在中央人大工作会议上，对全过程人民民主的丰富内涵和实践作了系统阐述，要求认真倾听人民声音，凝聚人民智慧，回应人民期盼，将人民群众所思所想所盼体现在法律的制度设计中。栗战书委员长就如何贯彻落实和充分体现全过程人民民主提出了工作要求。在立法过程中，我们通过立法调研、座谈研讨、网上公开征求意见等多种方式，广泛听取意见，吸纳民意、汇聚民智。坚持深入基层、深入一线开展调研，走进有着丰富实践经验的社区家长学校，走进留守儿童占80%的乡镇学校，面对面听取中小学教师、学生、家长以及从事相关工作的同志的意见，努力做到民有所呼、我有所应。

良法是善治的开端，实现善治需要法律的有效实施。下一步，我们将落实会议精神，与各有关方面密切配合，宣传好、解读好、实施好家庭教育促进法，共同为新时代家庭文明建设提供更加有力的法治保障。✘

## 促进广大学生全面发展和健康成长

教育部部长 怀进鹏

家庭教育是教育的起点和开端。家庭教育促进法将传统“家事”上升为重要“国事”，将家庭教育全面纳入法治实施轨道，这是贯彻落实习近平总书记关于家庭教育重要论述的具体举措，意义重大、影响深远。教育部将认真贯彻习近平总书记关于家庭教育重要讲话精神，落实立德树人根本任务，切实抓好家庭教育促进法的组织实施，履行好家庭教育相应职责，进一步提高家庭教育指导服务水平，促进广大学生全面发展和健康成长。

一是开展宣传解读，着力树立科学教育观念。加大对家庭教育促进法宣传力度，在中央媒体和教育系统媒体开辟宣传途径，组织专家学者、校长和有经验的家长等通过召开座谈会、举办讲座、撰写文章、接受采访、基层巡讲等方式，积极宣传家庭教育促进法的重要意义、地位作用和核心内容，引导家长树立科学教育观念，切实履行家庭教育主体责任。

二是建立长效机制，着力形成家校社育人合力。研究起草关于构建家校社协同育人机制的指导意见，着力从体制机制上，完善家校社衔接配合机制，切实发挥各方作用。推动各地各校将家庭教育指导服务纳入学校工作计划，建立健全家庭教育指导委员会、家长学校、家委会、学校公开日、家长会、

家访等工作机制,针对每个家庭情况,开展精准指导,提高家长亲子沟通和教育引导能力。会同全国妇联利用297个全国家庭教育创新实践基地,探索家校社协同育人有效模式。

三是加强家校沟通,着力解决热点难点问题。充分发挥教育部基础教育落实“双减”网络直报平台作用,向广大家长宣传“双减”政策,直接听取家长的心声,引导家长理解和支持学校工作,更加关注孩子健康成长,利用周末和节假日开展亲子活动,协同落实“双减”工作任务。秋季开学以来,已有7714万家长在网络平台上通过扫码直接填写对学校减负提质工作的评价,反响良好。积极推广黑龙江、河南开展“双减”等重要政策家庭教育专题培训的做法,引导家长配合学校落实好手机、网游、读物、体质、睡眠等方面管理要求,着力解决孩子成长中的难点问题。

四是强化专业指导,着力提升家庭教育服务能力。推动各地将家庭教育指导服务作为教师业务培训内容,鼓励高校开设家庭教育相关专业及课程,支持师范院校加强家庭教育学科专业建设,指导中小学校为公益性家庭教育指导服务活动提供支持。会同妇联等部门依托全国近70万个家长学校和家庭教育指导服务站点,提供家庭教育咨询和指导等专业服务。发挥教育部基础教育教学指导委员会家庭教育专委会作用,全面推广《家庭教育指导手册》,落实《家长家庭教育基本行为规范》,切实提高家庭教育的科学化专业化水平。

下一步,我们将认真落实会议精神,实施好家庭教育促进法,深入推进家庭教育指导工作,促进家校有效沟通,不断健全家校社协同育人机制,大力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。✘

## 认真履行家庭教育促进法赋予的重要职责

全国妇联副主席、书记处第一书记 黄晓薇

党的十八大以来,习近平总书记站在实现中华民族伟大复兴的战略高度,就注重家庭家教家风建设发表一系列重要论述。党的十九届四中、五中全会和刚刚闭幕的六中全会持续提及家庭特别是家庭教育问题。家庭教育促进法的出台,是贯彻落实总书记重要论述精神和党中央决策部署的重大法治成果,是坚持以人民为中心的发展思想、回应亿万家庭关切的重要举措,凝结着全国人大及其常委会对未成年人全面健康成长的牵挂与关怀。在全国上下掀起学习贯彻六中全会精神热潮之际,全国人大常委会又专门召开座谈会,栗战书

委员长出席并作重要讲话,这是进一步深入贯彻落实总书记重要论述、高位推动法律实施的思想动员和行动部署,充分体现了最高国家权力机关为家庭教育高质量发展提供强有力法治保障的坚定意志,为我们把“两个确立”“两个维护”落到实处作出了示范,为我们扎实做好当前和今后一个时期家庭教育工作提供了重要指导。

指导推进家庭教育是党中央交给妇联组织的重要任务,家庭教育促进法进一步明确了妇联组织的法定责任,我们深受鼓舞、倍感责任重大。法律颁布后,沈跃跃副委员长立即主持召开专题会议,就妇联系统抓好学习宣传贯彻作指示提出要求。全国妇联和各级妇联组织迅速行动,通过广泛开展社会宣传、依托媒体开设专栏专题、连续推送专家解读文章、组织专题培训等,积极推动法律走到群众身边、走进群众心里。

下一步,我们将以总书记重要论述为指引,结合学习贯彻六中全会精神,认真落实好这次会议精神,以深化实施“家家幸福安康”工程为抓手,扎实推动法律贯彻实施。一是进一步做好家庭教育指导推进工作。法律第六条明确规定了妇儿工委和妇联组织的职责。从妇儿工委的角度,我们要履行好组织、协调、指导、督促职责,加强与相关部门的沟通会商,推动任务分工落实,夯实法律实施工作机制。从妇联组织的角度,我们要与教育部门共同承担好家庭教育工作的日常事务,强化政策引导,建强服务阵地,壮大指导队伍,协同构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。二是进一步强化特殊困境未成年人的家庭教育指导。法律第三十条要求妇联组织要为留守和困境未成年人家长提供家庭教育指导服务。我们要充分发挥“联”字优势,整合妇联执委、巾帼志愿者、“五老”队伍力量,多渠道了解掌握特殊困境未成年人家庭需求,常态化开展寒暑假儿童关爱、结对帮扶活动,精准提供家庭教育指导服务,引导家长强化主体责任、发挥主体作用。三是进一步推进家庭家教家风建设。法律第三十五条对妇联组织发挥妇女在弘扬中华民族家庭美德、树立良好家风方面的独特作用,优化立德树人家庭环境提出了明确要求。我们要常态化开展寻找“最美家庭”活动和“五好家庭”创建,持续讲好红色家风故事,选树教子有方家庭典型,办好城乡社区和网上家长学校,深化开展“少年儿童心向党”“家庭亲子阅读”主题实践活动,引导家长身体力行、言传身教,帮助孩子养成好思想好品行好习惯。四是进一步配合做好对未尽尽责家长的督促指导。法律第四十八条赋予妇联组织对拒绝、怠于履行家庭教育责任的家长进行批评教育、劝诫制止和督促指导的责任。我们要在党政主导下,落实好关爱服务、发现报告、联防联控等妇联维权工作机制,及时了解情况、发现问题,提供预防性、针对性家庭教育指导,同时与有关部门共同推动《关于在办理涉未成年人案件中全面开展家庭教育指导工作的意见》落地落实。总之,要立足妇联组织职能,切实把总书记和党中央对未成年人的重视关怀转化为实实在在的工作成效。✘

## 推动形成有利于家庭教育的 浓厚社会氛围

民政部部长 李纪恒

在全党全国兴起学习贯彻党的十九届六中全会精神热潮之际，栗战书委员长主持召开这个座谈会，体现了高度的政治意识和深厚的民生情怀，为我们把党的初心使命和历史经验具体落实到法治建设上作出了引领示范。

2021年10月公布的《中华人民共和国家庭教育促进法》（以下简称家庭教育促进法），充分体现了习近平总书记关于注重家庭家教家风、保护未成年人健康成长的重要指示精神，积极顺应了人民群众在家庭教育方面的呼声意愿，明确规定了家庭教育工作的原则方向和责任举措，是一部政治性、导向性、针对性、操作性非常强的好法。民政部党组高度重视家庭教育促进法的学习贯彻工作，部党组同志带领相关司局逐条学习法律条款，结合民政工作职责研究落实措施。主要做好四个方面工作：

一是充分发挥未成年人保护工作协调机制作用，协同相关部门推动家庭教育促进法落实。民政部是贯彻实施未成年人保护法的牵头协调单位，也是国务院未成年人保护工作领导小组办公室所在。家庭教育促进法有很大一部分内容同未成年人保护工作相关。我们将把贯彻落实家庭教育促进法作为加强未成年人保护工作的重要内容，会同各成员单位做好家庭教育工作的研究谋划和推进实施。将家庭教育促进法有关规定纳入全国未成年人保护示范创建等工作，以点带面强化相关要求的贯彻实施，保障广大未成年人在家庭教育领域依法享有的权益。

二是全面履行民政部门职责，着力把相关法律规定落实到位。主要包括：完善有关指导支持政策，鼓励支持社会组织依法开展家庭教育指导服务活动；发展专业社会工作和志愿服务，引导支持广大专业社会工作者和志愿者积极提供家庭教育方面的服务；完善有关工作流程机制程序，督促指导婚姻、收养登记机构在开展登记服务过程中，做好宣传家庭教育知识、提供家庭教育指导等工作；指导全国各级儿童福利机构、未成年人救助保护机构落实国家监护职责，做好机构内儿童家庭教育替代相关工作，努力让这些失去家庭的特殊儿童生活上有保障、心灵上有依托、情感上有慰藉；加强乡镇（街道）儿童督导员、村（居）儿童主任队伍建设，这支队伍目前有70多万人，我们将指导他们增加对社会散居孤儿、农村留守儿童、事实无人抚养儿童的走访探视频次，提醒督促相关未成年人父母或者其他监护人强化家庭教育主体责任，正确履行家庭教育责任。

三是狠抓法律的学习宣传和基层基础工作，提升贯彻实

施的能力水平。坚持民政部党组带头学法、模范守法、严格执法，组织全国民政系统扎实开展家庭教育促进法学习，并将这项工作与民政工作一起部署推动、一同督促落实。继续推动构建以市、县级未成年人救助保护机构、乡镇（街道）未保站、村（居）民委员会为阵地的未成年人保护工作网络，结合“全国家庭教育宣传周”“全国未成年人保护宣传月”等重要时间节点，通过“政策宣讲进村（居）”等活动，加大家庭教育促进法宣传力度，引导企业事业单位、社会组织和广大未成年人家庭积极参与家庭教育各项工作，推动形成有利于家庭教育的浓厚社会氛围。

下一步，我们将认真学习领会会议精神，完善民政部各项工作安排，坚决把家庭教育促进法落实落细，增进家庭幸福与社会和谐，培养好党和国家事业的接班人，助力实现第二个百年奋斗目标。✘

## 推动家庭教育促进法家喻户晓、 深入人心

司法部部长 唐一军

家庭教育事关少年儿童健康成长，事关家庭幸福美满，也事关国家和民族的未来。党的十八大以来，习近平总书记站在培养担当民族复兴大任时代新人的高度，向全党、全社会发出了注重家庭、注重家教、注重家风的动员令，并就家庭教育作出了一系列重要论述，为我们做好家庭教育工作指明了前进方向、提供了根本遵循。制定实施家庭教育促进法是贯彻落实习近平总书记关于家庭教育重要论述精神的具体举措，对充分发挥家庭、家教、家风在社会治理中的作用、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。家庭教育促进法颁布以来，司法部、全国普法办高度重视，将其列为重点工作作出部署安排，充分发挥职能作用，指导各地和相关部门开展形式多样的学习宣传活动，积极推动家庭教育促进法落地生根、深入人心。

一是将家庭教育作为“八五”普法的重要任务。中共中央、国务院转发的全国“八五”普法规划明确要求，把不违反法律、不违背公序良俗作为家风家教的重要内容，让社会主义法治精神在家庭中生根。我们推动各地区各部门积极面向家庭的普法主题实践活动，培育农村学法用法示范户，建设尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦的模范守法家庭。围绕防治家庭暴力等人民群众关心关注的问题，开展经常性法治宣传教育。广泛开展民法典普法工作，注重阐释关于促进家庭

和谐的基本要求,树立优良家风、弘扬家庭美德,有效发挥了家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。

二是将家庭教育促进法学习宣传列入“宪法宣传周”活动重要内容。在《2021年全国“宪法宣传周”工作方案》中明确将“宪法进社区”作为7个主题活动之一。各地针对社区群众法治需求和关注的热点问题,深入社区、家庭开展普法宣传。充分利用市民讲堂、道德讲堂等阵地为社区居民讲法治课,加强未成年人保护法、预防未成年人犯罪法、家庭教育促进法等法律法规的学习宣传,进一步增强了民众关于家庭教育和未成年人成长的法治观念。

三是充分运用新媒体新技术开展法治宣传。10月23日家庭教育促进法表决通过。10月24日,中国普法微信公众号发布了《中华人民共和国主席令(第九十八号)》和家庭教育促进法全文,当日单篇阅读量达84.6万。之后连续发布相关解读文章共4篇,截至目前,阅读量已达167.7万。同时,充分利用由全国6000多家普法新媒体组成的矩阵,积极开展家庭教育促进法的宣传,形成了学习宣传的强大声势。

下一步,我们将深入学习贯彻习近平法治思想,深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,按照会议要求,结合“八五”普法规划启动实施,推动家庭教育促进法学习宣传不断走向深入。一是压实宣传责任。推动各地各相关部门认真落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》,将家庭教育促进法列入相关部门的普法责任清单,进一步推动形成全社会共同参与的工作格局。二是丰富宣传形式。充分运用中国普法“一网两微一端”和全国普法新媒体矩阵开展普法宣传,通过开展深入解读和以案释法,引导全社会加强对家庭教育和青少年法治宣传教育的关注。三是拓展宣传广度。在2022年1月1日家庭教育促进法正式实施前后组织开展专题宣传,将其作为法律知识有奖竞赛重要内容,组织全社会广泛参与,推动家庭教育促进法家喻户晓、深入人心。✘

## 履行家长主体责任 在陪伴中与孩子共同成长

中国科学院计算技术研究所研究员 王元卓

刚刚颁布的家庭教育促进法提出,父母承担对未成年人实施家庭教育的主体责任,用正确思想、方法和行为教育未成年人养成好思想好品行好习惯。多年来,我们秉承“立德树人”家庭教育理念,通过“言传身教”,帮助孩子养成优良

品德,积极向上,健康快乐成长。

我们注重从小对孩子进行中国传统文化教育和熏陶,在家中营造浓厚的仪式感,让孩子们亲身体会中国传统文化博大精深和蕴含的传统美德。每年从腊月二十三的小年开始,我们就带着两个女儿开展家庭特色活动。除夕一大早,孩子们就开始张贴自己剪的窗花、写的福字和春联。在这其中,她们不但学会了更多手工技艺,更是在传承传统节日习俗中,体会家国情怀。大女儿在小学毕业时主动选择了《中国传统文化与十二生肖》作为课题,通过问卷调研、数据统计,深刻学习和感悟中国十二生肖的由来、内涵,提出了“学习传统文化、做自信中国人”的倡议。

我们注重从小培养孩子的科学素养。在生活中,我抓住孩子们可能感兴趣的机会给她们讲解科学知识,和她们一起看书、看电影,探索自然现象和生活中出现的物理、化学现象等。我带着孩子们亲手制作智能对话、脑电波控制的人工智能机器人,和她们一起创造神奇。带领她们手绘科普图书,目前已经出版了《科学家奶爸的宇宙手绘》和《科学家奶爸的AI手绘》两本,网上累计阅读超过1亿人次。通过这些潜移默化的影响,孩子们心中种下科学的种子。

我们也注重培养孩子的劳动意识和能力。我们在城郊租了一块菜地,连续七年带领她们去种植蔬菜。从翻垦到播种,从除草施肥到收割果实,一点一滴让孩子们体会大自然的力量,一蔬一菜让他们感受食物的来之不易,从小培养孩子们养成热爱劳动、勤俭节约的好习惯。

亲子阅读是父母实施家庭教育的有效载体。在女儿很小的时候,我爱人就根据孩子的年龄特点、兴趣选择一些简短有趣的故事读给孩子听。小女儿四岁多就开始自己读,每当看到有趣的地方,还会和爸爸妈妈、姐姐分享故事情节。亲子阅读,在不知不觉间成了孩子每天重要的必修课。四年多的时间里,小女儿已经读了3000多本书,包括妇联组织推荐的亲子阅读书目。大量的历史典故和经典故事成为她生活中的“老师”。她是学校的“领读者”和“阅读之星”,为同学们讲述《小萝卜头的故事》,带领大家朗诵建党百年庆祝大会上的青春誓言“请党放心,强国有我”,共同表达要传承红色基因,争做新时代好少年。她平时尊敬师长、守时守信,在刚刚结束的“红领巾奖章”评选中,荣获“海淀区红领巾奖章”。亲子阅读不仅为孩子打开了了解世界的窗口,增加了孩子“腹有诗书”的自信,更培养了孩子高尚的道德品质和良好的行为习惯。

家庭是人生的第一课堂,家长是孩子的第一任老师。我们深切感受到,培养优良品德是家庭教育的根本,潜移默化、寓教于乐的教育方法是关键,学校和社会各界的指导支持是保障。我们坚信,有家庭学校社会的共同努力、协同育人,孩子们一定会健康快乐地成长,成为担当民族复兴大任的时代新人。✘

# 中华苏维埃时期民主选举的实践探索

文 / 赵力平

习近平总书记在中央人大工作会议上深刻指出，民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民矢志不渝坚持的重要理念。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。人民代表大会的民主选举制度是我国全过程人民民主的重要组成部分，其形成和发展的历程最早可以追溯到中华苏维埃时期。

1930年至1934年间，我们党领导苏区人民开展了三次声势浩大的民主选举运动。第一次是1930年9月起，根据全国苏维埃代表大会中央准备委员会通过的《中国工农兵会议（苏维埃）第一次全国代表大会选举条例》规定，湘鄂赣、赣西南、赣东北、闽粤、鄂西湘西、鄂豫皖、湘南、广西、琼崖等9个特区选举产生了600多名参加“一苏大会”的代表；第二次是1931年底，中华苏维埃共和国临时中央政府成立后不久，各级地方苏维埃政权进行了全部或部分改选，吸引广大工农群众参加城乡代表会议和地方苏维埃政府工作；第三次是1933年6月起，按照中华苏维埃共和国中央执行委员会《关于召集第二次全苏大会的决议》，各级苏维埃逐级选举产生了700多名参加“二苏大会”的代表。三次民主选举运动既为全国苏维埃代表大会做了组织准备，又巩固了新生的苏维埃政权，积累了比较成熟的民主选举经验。2021年是中国共产党建党100周年，是“一苏大会”召开90周年，也是全国县乡人大换届选举之年，探寻中华苏维埃时期选举制度理论建构和实践运作，追寻其与中国特色社会主义民主政治的历史渊源，

对深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实中央人大工作会议精神，进一步传承红色基因，赓续红色血脉，健全完善新时代人民代表大会选举制度，发展全过程人民民主，具有深远历史意义和重大现实意义。

## 一、中华苏维埃时期的选举实践，是中国共产党推动马克思选举思想中国化的最初探索

在马克思生活的自由资本主义时代，英、法、德等欧洲国家相继出现不同性质和内容的选举运动。马克思结合欧洲各国选举实践，在深刻揭露资本主义选举制度虚伪本质的基础上，深入思考如何通过选举实现无产阶级的利益，“按新的方式组织社会”。在创建中央苏区的探索实践中，以毛泽东为主要代表的中国共产党人把马克思选举思想与当时的社会政治环境结合起来，对苏维埃选举制度进行了艰辛的理论探索，取得了重要思想成果，有力指导了中华苏维埃时期民主选举的创始运行。

（一）坚持把党的领导作为苏维埃选举的首要政治原则。中华苏维埃时期三次声势浩大的民主选举运动，都是在中国共产党的直接领导下进行的。1930年5月20日，中共中央在上海秘密召开全国苏维埃区域代表大会，成立全国苏维埃代表大会中央准备委员会，负责领导协调全国苏维埃代表大会的有关筹备工作。随后，“中准会”围绕“一苏大会”选举工作制定了相关选举条例，颁布了一系列训令，有力指导了“一苏大会”选举工作的开展。1931年7月1日，中国共产党苏区中央局作出《关于召集全国苏维埃第一次代表大会的决议》，强调“在苏大会的

选举运动中及其准备工作中，党应当成为有力的领导者，党应当督促政府执行中央军事委员会所颁布之通令与选举条例”。在“一苏大会”召开前，毛泽东同志要求严格按照党组织事先讨论通过的方案，确定苏维埃代表大会的内容和议程，坚持在党的领导下开展各项选举活动。坚持党的领导作为苏维埃选举理论的根本政治原则，为中华苏维埃时期的民主选举提供了根本政治保证。

（二）坚持把保障人民当家作主作为苏维埃选举的根本工作导向。为使工农兵群众真正掌握自己的政权，中共“六大”关于《苏维埃政权的组织问题决议案》中特别提出：“苏维埃的组织应站在劳动群众直接选举的基础上并保证产业工人的领导作用。”苏维埃选举法也明确规定：“凡上述苏维埃公民在十六岁以上均享有苏维埃选举权和被选举权，直接选派代表参加各级工农兵会议（苏维埃）的大会，讨论和决定一切国家的、地方的政治事务。”同时，各级苏维埃政府向选民作工作报告的制度在实践中也逐步推广、完善，毛泽东同志在《今年的选举》一文中特别指出：“关于市苏乡苏向选民作工作报告，中央内务部已拟了一个大纲，区苏要指导乡苏照着大纲到各村去召集群众大会作报告……因为实行向群众作报告，能使政府的工作在群众中得到检验的机会，能使选民的选举热忱到更高程度。”中华苏维埃时期关于充分发扬民主、保障人民当家作主的理论和实践探索，深刻彰显了中国共产党人为人民谋幸福的初心使命，对我们党领导下选举制度的演变发展产生了重要影响。

（三）坚持把严格依法办事作为苏维埃选举的重要法治保障。早在中华苏维埃

时期,中国共产党就十分注重依法开展各项工作,依法进行苏维埃民主选举。在筹备“一苏大会”的过程中,“中准会”制定了《中国工农兵会议(苏维埃)第一次全国代表大会选举条例》《中国工农兵会议(苏维埃)第一次全国代表大会选举暂行条例》,指导“一苏大会”依法开展选举工作;中华苏维埃共和国临时中央政府成立后,中央执行委员会先后制定《中华苏维埃共和国的选举细则》《中华苏维埃共和国选举委员会的工作细则》以及各类训令、决议等一系列选举制度相关法令,为苏维埃时期有序开展选举工作提供了有力法治保障。同时,中国共产党还十分注重对选举工作执行法令情况的监督检查。1932年12月,毛泽东同志签发的《中央执行委员会决议——关于各级选举运动的检查》对1932年9月启动的各级政府改选工作情况进行了通报,决议指出,“在选举时,不仅依照选举细则所规定的程序来进行,应当以检查工作,特别是对于一切法令与工农群众利益保障的检查来发动群众批评过去代表和政府的工作,反对官僚主义,认真推选自己要选举的代表”。1933年8月,毛泽东同志签发的中央执行委员会第二十二号训令指出,“各级政府必须依照本训令的全部指示及《苏维埃暂行选举法》的规定,切实进行这次选举”。苏维埃选举制度关于严格依法办事的法治思想,为中华苏维埃时期依法开展选举工作提供了理论基础。

## 二、中华苏维埃时期的选举实践,是中国人民当家作主掌握自身命运的伟大觉醒

从清朝末期到民国初期,旧中国当权派先后组织了“资政院”“国会”“参议院”等代议机关选举,但无一例外都沦为封建贵族、军阀和旧式官僚等反动势力争权夺利的政治表演,广大劳苦群众的政治权利得不到根本保障。我们党在中华苏维埃时期领导人民进行的选举运动,使得工人、农民、士兵成为各级苏维埃政权的“代表”“委员”甚至主席团“主

席”,参与苏维埃政权管理,极大激发了人民群众的主人翁意识,并由此带来一场深刻的社会革命。正如中华苏维埃共和国临时政府对外宣言所宣告的,中华苏维埃共和国“它是中国工农兵以及一切劳苦民众的政权”。

(一) 建立了相对完整的选举法律制度。随着我们党创建的中央革命根据地的蓬勃发展,中华苏维埃选举法律制度也逐步形成和完善。1930年9月12日,“中准会”讨论通过了《中国工农兵会议(苏维埃)第一次全国代表大会选举条例》《中国工农兵会议(苏维埃)第一次全国代表大会苏维埃区域选举暂行条例》《中国工农兵会议(苏维埃)第一次全国代表大会反动统治区域选举法公函》等选举文件,详细规定了苏维埃区域民众的选举权和被选举权,各级苏维埃的选举程序及苏维埃代表的当选标准,红军的选举程序及苏维埃代表的当选标准,基本(市乡)选举的承认、取消及代表之召回,选举委员会及其工作职责等等,确保各级苏维埃区域选出的代表能够符合工农兵代表大会制度的要求,确保中华苏维埃共和国国家政权性质。随后,“一苏大会”和中华苏维埃共和国中央执行委员会先后制定出台《中华苏维埃共和国宪法大纲》《中华苏维埃共和国的选举细则》《中华苏维埃共和国选举委员会的工作细则》《地方苏维埃政府的暂行组织条例》《苏维埃暂行选举法》《中华苏维埃共和国地方苏维埃暂行组织法(草案)》等选举法律,在建立工农兵代表大会制度与民主选举制度、选民年龄、代表组成、代表名额、选举的组织机构、选举程序和选举原则等方面进行明确,构建起苏维埃选举制度的结构体系,为推进苏维埃民主选举提供了重要法治支撑。

(二) 形成了自上而下的选举组织体系。中华苏维埃共和国临时中央政府成立以前,选举的组织机构为“中准会”和地方各级准备委员会。中华苏维埃共和国临时中央政府成立后,各级准备委员会解散,选举的组织机构为各级选举委

员会,形成了完备的选举组织体系。其中,选举委员会分为市选举委员会和区选举委员会,市选举委员会管理全市的选举工作,委员7人至11人;区选举委员会管理全区各乡的选举工作,委员9人至13人。选举委员会由苏维埃政府及各群众团体的代表组成,其委员须由苏维埃或区执行委员会在主席团会议上通过,送县执行委员会主席团审查批准;选举委员会的委员必须是当地居民,特殊情况下可由上级苏维埃政府委派外地人员。选举委员会职责是:管理选举的宣传、选民的登记、选举单位的划分、候选名单的准备、选举大会的召集等与选举有关的事项,选举完毕即撤销。为确保监督选举委员会依法正确履职,各级政府内务部设指导选举的常设机构选举指导科,管理苏维埃的选举工作,监督选举法的正确执行,收集和统计选举工作的材料,解决选举中发生的问题。此外,红军的选举工作,由各部队团政治处或独立营政治委员或连政治指导员,指定3人至5人组织选举委员会进行。

(三) 积累了较为成熟的选举实践经验。在逐级选举乡、区、县、省和全国苏维埃代表和苏维埃政府基础上,我们党不断总结实践经验、转变思想作风、改进工作方法,积累了丰富的实践经验。

一是从选举程序看。苏维埃选举工作严格按照选举动员、划定选举单位、进行选民登记并公布选民名单、推荐并公布代表候选人、正式选举等步骤进行,充分保障了工农群众行使选举权,这与当前基层人大代表选举包含的选举动员、选区划分、选民登记、代表候选人的提出、正式选举等步骤大致相同。中华苏维埃共和国成立之初,选区划分较大。“二苏大会”前的选举,特别注意缩小了选区,工人以生产单位召开选举大会,农民以村庄为单位召开选举大会,城市划分街道选举;选举前须实行选民登记,选民和被剥夺选举权者的名单,由当地苏维埃政府在选举前5日予以公布;选举委员会在选举前收集各群众团体的意见后公布候选人名单,并确

定选举大会的召开时间,群众可以在候选人姓名后面写上评议意见,毛泽东同志在才溪乡调查时发现,在1933年的“乡苏”代表选举中,下才溪乡把160多位候选人名单张贴出来,让群众进行评议,其中有一人名下注着“官僚”二字,有20多人受到了“墙报”批评,通过发动群众监督,对把好代表“入口关”发挥了重要作用;选举大会必须有该地选民总数的半数以上到会才能召开,若不足法定人数,选举委员会须宣告延期,择期重新召开,重新召开的选举大会无论是否达到法定人数,均可开会,选举出应产生的代表人数。选举时,选民按名单逐一提出,逐一讨论,逐一表决,如果某候选人为多数选民所反对,就立即撤销原提议,另提候选人,或由群众提出候选人。选举大会的记录、到会登记表及有关选举的一切文件,由选举委员会转送市苏维埃或区执行委员会存档,以备审查。

二是从选举原则看。为最大限度体现工农民主专政,中华苏维埃时期的选举坚持普遍平等与非普遍平等、直接选举与间接选举相结合的原则。坚持普遍平等与非普遍平等相结合,就是根据宪法大纲和有关选举法令规定,居住在中华苏维埃政权领域内、年满十六岁的公民皆有苏维埃选举权和被选举权。特别是为切实保障广大妇女的选举权与被选举权,1933年9月,中共中央组织局指示各级党部,要求积极发动广大妇女参加选举,各级苏维埃代表中妇女必须占25%以上。在当年兴国县的选举中,妇女代表占当选代表的30%以上,全县有20多个妇女当选为乡苏主席。同时,对公民按照成分、职业等进行了一定程度的区别对待,比如剥夺了富农、资本家、反动分子等的选举权与被选举权,区分了工人、农民和其他居民选举代表的比例。坚持直接选举与间接选举相结合,就是乡、村、市区、独立镇等基层直接选举产生苏维埃代表,区、县、省、全国苏维埃代表大会的代表则由下一级代表间接选举产生,这与当前我国各级人大代表的选举方式

基本一致。

三是从选举纪律看。中华苏维埃时期的民主选举注重全过程、全链条监督,把选民监督选举与监督当选代表有效结合起来,确保选举纪律风清气正。在监督选举方面,选民对违法的选举,都可向市苏维埃或区执行委员会控告,市苏维埃或区执行委员会接到控告时,须即予以审查,如本级不能解决,可逐级上诉,中央执行委员会为选举上诉的终审机关。在监督当选代表方面,选民对代表有监督和罢免权,市苏维埃或乡苏维埃的代表如不执行自己的职务,违背选民的付托,或有犯罪行为,市苏维埃或乡苏维埃经过全体代表会议得开除之;选举该代表的选民,也有随时召回该代表之权,并得另行选举之。这些情形,须报上级苏维埃执行委员会审查。比如,在进行选民登记时,不少选民反映福建上杭县通贤达乡两位候选人的问题,一位党支部书记曾在查田运动中把十三担好田换给自己,另一位乡苏主席曾因募捐收入未公布清单且账目不清,两人受到了严肃批评,并取消候选人资格,可见当时选举纪律十分严明。

(四) 选举了工农民主专政的苏维埃政权。1930年2月,中共中央提出《关于召集苏维埃区域代表大会》的宣言明确,“中央特号召全国各级党部尤其是农村地方党部在群众中公开宣传今年五一节将开一全国苏维埃区域代表大会,以联系全国苏维埃区域与红军,以统一中国革命的指导与行动”。1931年11月7日至20日,来自各革命根据地、各红军、各革命团体、国民党统治区域和青年学生的600多名代表,在江西瑞金参加了举世瞩目的“一苏大会”,成立了中华苏维埃共和国临时中央政府,这是我们党领导人民建立的全新国家政权,标志着我们党领导的革命政权已经发展成为国家形态。1933年6月17日,中华苏维埃共和国中央执行委员会作出了《关于召集第二次全苏大会的决议》。经过半年多的各级苏维埃选举,1934年1月21日至2月1日,700多名全国苏维埃代表集中于江西瑞金,召

开了第二次全国苏维埃代表大会,进一步巩固了新生的苏维埃政权。“一苏大会”“二苏大会”分别选举产生了中华苏维埃共和国中央执行委员会、人民委员会。“一苏大会”后,中央人民委员会设9部1局,即外交、军事、劳动、财政、土地、教育、内务、司法、工农检察等人民委员部和国家政治保卫局;“二苏大会”后,人民委员会设11部1局,增设粮食人民委员部和国民经济人民委员部,将原工农检察人民委员部改为工农检查委员会,并在中央执行委员会之下设立审计委员会;省、县、区等各级苏维埃执行委员会之下,参照中央设立相关部门。“全苏大会”闭会期间,由其选举产生的中央执行委员会为中华苏维埃共和国的最高政权机关。在中央执行委员会闭会期间,中央执行委员会主席团为中华苏维埃共和国的最高政权机关。省、县、区、市、乡各级苏维埃政权机关,为苏维埃政权的地方组织,称地方苏维埃。省苏维埃代表大会是全省最高政权机关,省苏执行委员会由其选举产生,为闭会期间全省最高政权机关。县(区)、乡(市)各级苏维埃建制与省苏相仿。从筹备召开“一苏大会”到1934年“二苏大会”胜利闭幕期间,我们党领导人民进行苏维埃选举运动,最大限度调动了广大苏区人民群众参与的积极性,有力推动了中华苏维埃共和国和各级苏维埃政权的创建,极大推动了中国人民通过选举改变自身命运的伟大觉醒。

### 三、中华苏维埃时期的选举实践,对新时代坚持和完善人民代表大会选举制度具有深刻启示

习近平总书记强调,中央革命根据地和中华苏维埃共和国的历史,已经成为我们党的历史和近代中国革命斗争历史非常重要的一页,是一部丰富生动的教科书,广大干部和党员应该不断从中得到教益,受到启迪,获得力量。中华苏维埃时期我们党领导人民进行的民主选举实践,不仅有力夯实了中央革命根据地的政权建设、经济建设,扩大红军的基

础,同时也为陕甘宁边区时期和新中国成立之初选举提供了宝贵经验和重要借鉴,对新时代坚持和完善人民代表大会选举制度、发展全过程人民民主、做好县乡人大换届选举工作,积淀了深沉的历史意蕴,提供了深刻的历史启示。

(一) 坚持党的领导,是中华苏维埃时期民主选举的政治原则,也是新时代坚持和完善人民代表大会选举制度的根本遵循。回顾中华苏维埃共和国的发展历程,构建中华苏维埃理论、开展苏维埃运动、组织苏维埃选举、进行苏维埃政权建设、凝聚苏维埃精神,都是在中国共产党坚强领导下逐步实现和发展的。历史实践充分证明,只有始终坚持中国共产党的领导,中国人民才能真正行使民主选举权利,真正掌握自己的命运。这深刻启示我们:新时代坚持和完善我国人民代表大会选举制度,必须进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,确保党的领导贯穿选举全过程和各方面,为换届选举提供坚强的政治保障和组织保障。正如习近平总书记所强调的:“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断加强和改善党的领导,使党在不断推进社会主义民主法治建设的过程中焕发出更为强大的生机和活力。”

(二) 人民当家作主,是中华苏维埃时期民主选举的核心要义,也是新时代坚持和完善人民代表大会选举制度的力量源泉。中国共产党建立苏维埃民主选举制度的初衷,就是保障劳苦大众能够参与国家政权的管理,真正成为国家的主人。“苏维埃最宽泛的民主首先表现于自己的选举。苏维埃给予一切被剥削被压迫的民众以完全的选举权与被选举权,在女子的权利与男子同等。工农劳苦大众对这样的权利的取得,乃是历史上的第一次”。历史实践充分证明,中华苏维埃选举制度作为我国民主选举制度的

源头和雏形,在革命战争血与火的洗礼中焕发了人民当家作主的熠熠光辉,有力维护了工农劳苦大众的根本利益。这深刻启示我们:新时代坚持和完善我国人民代表大会选举制度,必须坚持国家一切权力属于人民的宪法原则,坚持人民主体地位,充分发扬民主,尊重和保障人民群众的选举权和被选举权,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。正如习近平总书记所强调的:“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。”“我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”

(三) 严格依法办事,是中华苏维埃时期民主选举的宝贵经验,也是新时代坚持和完善人民代表大会选举制度的法治保障。从制定出台一系列苏维埃选举法律制度,到依法组织开展声势浩大的苏维埃民主选举运动,中国共产党不断探索适合中国国情的法治道路,今天我国人民代表大会选举法律制度和工作实践,都能从中华苏维埃时期找到源头。历史实践充分证明,完善民主选举法律制度,严格依法按程序进行民主选举,是确保选举有序进行的重要保障。这深刻启示我们:新时代坚持和完善人民代表大会选举制度,必须大力弘扬社会主义法治精神,认真学习贯彻习近平法治思想,严格按照选举法、组织法、代表法等法律法规规范选举程序,使每项工作都有法可依、有章可循,确保换届选举程序合法、结果有效。正如习近平总书记所强调的:“发展人民民主必须坚持依法治国、维护宪法法律权威,使民主制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”

(四) 严肃选举纪律,是中华苏维埃时期民主选举的重要特征,也是新时代

坚持和完善人民代表大会选举制度的客观要求。中华苏维埃时期的民主选举从选民资格甄别、选举程序规范、选举违法控告,以及选举上诉、代表罢免等环节,实现了对选举的全链条监督,有力保障了苏维埃选举的顺利进行。自此,无论是陕甘宁边区时期,还是新中国成立后的历次选举中,我们党领导推进的民主选举,都始终对违反选举纪律问题保持“零容忍”态度,用铁的纪律保证选举风清气正。党的十八大以来,我们党严肃查处了辽宁拉票贿选案、湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案,保持惩治换届选举不正之风的高压态势,推动形成“山清水秀”的政治生态。历史实践充分证明,换届选举纪律就是政治纪律、政治规矩,不仅直接关系到换届选举质量,更直接影响人民群众对政治生态的感受、对社会主义民主制度的体验、对中国共产党管党治党的信心,决不能麻痹大意,更不能抱有侥幸心理。这深刻启示我们:新时代坚持和完善人民代表大会选举制度,必须坚决把纪律和规矩挺在前面,切实预防、坚决查处选举中的不正之风和腐败问题,绝不让投机钻营者有机可乘,绝不让铤而走险者侥幸得逞,绝不让触犯法纪者逃脱惩处,确保换届选举风清气正。正如习近平总书记所强调的:“要加强对选举工作的监督,对违规违纪违法问题‘零容忍’,确保选举工作风清气正。”

回望中华苏维埃时期民主选举的实践探索,我们更加深刻认识到,保障人民当家作主始终是中国共产党的不懈追求、执着坚守,人民代表大会选举制度是符合中国国情实际,能够汇聚最广大人民意愿的民主选举制度安排,是人类政治文明史上的巨大飞跃。踏上新征程,奋进新时代,我们要不断发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主,不断完善人民代表大会选举制度,确保把国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中。✘

(作者系江西省人大常委会党组书记、副主任)

# 让人大专题询问“常问常新”

文 / 金果林

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。党的十八届三中全会明确要求人大通过询问、质询、特定问题调查、备案审查等积极回应社会关切。

询问，是人大监督的法定形式。人大开展询问，是人大法定监督权的一种外化载体，是国家权力机关依法进行的庄严之“问”。人大行使好“询问”这一监督权力，是党的主张、人民的期待、法律的要求、代表的愿望，也是全过程人民民主的重要体现。

## 法定性、监督性、庄严性、支持性

人大的询问是法定之问、依法而问，兼具法定性、监督性、庄严性、支持性。因此，行使好询问权可以成为增强人大监督实效的“杠杆”，能够切实推进工作和推动实际问题的解决。

应该说，全国人大常委会近些年来依法探索形成的“专题询问”这一重要监督方式，圆满地将法定性、监督性、庄严性、支持性四者融合在一起，既符合中央精神、法律要求，又适合国情，还契合民意，更切实可行。

专题询问的这四种特性，决定了其既要有形式、有程序，更要有目的、有内容、有质量、有效果，要具有实质性监督力度。同时，专题询问虽然属于询问的范畴，但与一般的询问不同，因为其“专”，所以其主题更鲜明、重点更突出，内容更具实质性，提问也更有针对性，有利于人大针对某一专门领域或特定方面展开监督，聚焦这一领域或方面的热点和难点问题，反映人民群众的普遍关切和呼声，督促政府部门及司法、执法机关有针对性地解决问题和改进工作。

## 专题询问使监督“跃然生色”

因此说，专题询问丰富了人大监督工作的方式方法，使人大的监督工作大大强化了针对性和实效

性，是人大监督工作与时俱进、不断完善方式和增强实效的一个重要探索与创新。正因为如此，专题询问这一监督形式才会得到上上下下的普遍支持和肯定，也得到地方各级人大的热情关注和推广复制，很多地方人大常委会都陆续开展了专题询问，使地方人大监督工作“跃然生色”。

值得一提的是，一些地方人大还在专题询问的形式上多有创新，如上海人大的“委员发问之后还可追问”、陕西人大的“把问题牛奶带到询问会场”、江西人大和武汉人大的“专题询问现场电视直播”、合肥人大的“把询问现场搬到工地上”、大连人大和襄樊人大的“问过之后再‘回头看’”、池州人大的“专题询问加满意度测评”、日照人大的“练好‘三段锦’、询问见真功”等等，都可以感受到地方各级人大强烈的大局意识和责任意识、浓厚的民生情怀和创新精神，其专题询问的做法和思考、内容和方式、过程和效果，对丰富、完善这一监督形式都有一定的参考和借鉴作用。

## 让询问内容质量走深走实

但是，有的地方人大在开展专题询问中也出现了流于形式走过场的问题，缺乏实效性和针对性，询问过程缺乏互动、浮于程式。

众所周知，人大工作程序性很强，但程序是保障内容的，是为达成实效、取得成果服务的。如果专题询问不在内容上下工夫、不在实效上下工夫、不在质量和成果上下工夫，只是看上去很美、徒有其表，就会陷入机械主义、形式主义，就会成为走过场、走“秀场”的一种“表演”，人大的监督和支持作用就难以真正发挥。

流于形式的专题询问，问了白问；走了过场的专题询问，不如不问。这是因为，流于形式、走了过场的专题询问，浪费国家资源、损害人大权威、伤害政府形象、动摇人民群众的法治信念、助长官僚主义



2021年10月22日，十三届全国人大常委会第三十一次会议在北京人民大会堂举行联组会议，审议全国人大常委会执法检查组关于检查固体废物污染环境防治法实施情况的报告并开展专题询问。栗战书委员长出席并讲话。摄影/本刊记者 马增科

和形式主义的不良风气，有害而无益。

推进工作和推动实际问题的解决，是专题询问的出发点和立足点，监督实效是专题询问的“生命”之所在。这是各地人大开展专题询问是否有实效、是否有作用的“试金石”，都应该拿来对照一番、检验一番，看看到底是真问还是“秀”问？是实问还是“虚”问？是客套地问还是切中要害、入木三分地问？是为了“问”而问还是建设性地问？

各地应切实防止专题询问流于形式、浮于程式，成为走过场、走秀场的“花架子”，特别是防止出现彩排、预演、对口型、念台词等形式主义现象，从而使专题询问起到人大监督的实际作用，真正能够产生影响力、推动力，而不是图形式、图热闹。

### “真问、敢问、会问”

而要做到这一点，就需要人大的询问者、发问者、提问者，拿出对党、国家和人民负责的精神，站在党和人民的立场上，以责任、胆识和智慧来为国发问、代民发问，真问、敢问、会问。

所谓“真问”，就是想民所想、急民所急，言民所欲言、问民所欲问，动乎情、起乎真，发现真情况、提出真问题、显示真水平，一语中的、切中要害、问到点子上，而不能茫而问之、空而问之、大而问之、统而问

之，不着边际、离题万里，不痛不痒、无的放矢，更不能寓褒于问、寓扬于问，甚至先问后褒、小问大扬。

所谓“敢问”，就是本着对人民尽责、对政府尽心、对党和国家事业尽职的负责精神和态度，出于坚守人大代表的职责使命和自身的品格情操，勇于担当、直面问题，实事求是地敢于直言、与人为善地提出诤言，而不能过多地顾及情面，瞻前顾后、欲言又止，更不能为部门评功摆好、推诿塞责去顺梯子、搭台阶。

所谓“会问”，就是充分发挥自身优势，经过深入调查研究、深入观察思考、深入体察民情，在了解大量鲜活实情、掌握准确数据以及经过科学分析的基础上，客观准确地抓住主要矛盾和关键环节，提出社会普遍关注又亟待解决的突出问题，甚至能够“见人所未见、发人所未发”，入木三分地发现并提出一些潜在的可能发生、发展的问題，引起政府部门和社会各界的警醒、重视和解决，从而体现出询问的高质量、高水准和建设性。

### 求实效多在“问”前下工夫

做到“真问、敢问、会问”，工夫要下在“问”前。常委会和与会委员、列席代表在询问之前就要紧紧围绕全国和本地经济和社会发展大局与中心

工作,紧紧扣住涉及人民群众切身利益的热点和难点,选准专题询问的选题,开展深入细致、实实在在的调查研究,倾听民声、汇集民智,真正发现问题、指出问题、瞄准问题、揭示问题,从而强化询问时的针对性。

之后,在会上再通过丰富有效的询问形式,在浓烈的互动氛围过程中,充分提出问题,真问、敢问、会问,问出症结、问出思路、问出办法、问出措施,问出态度、决心和承诺,帮助和促进被询问者对问题产生更深刻清晰的认识、对解决问题产生更强烈的责任和更明确的方向与办法。

询问程序也要确保“问出实效”。这需要询问组织者会议的在组织上、程序的设置上作出科学的安排和规范,为询问者“真问、敢问、会问”提供程序保障,确保询问能够问出实效、问出成果,防止专题询问流于形式走过场,从而解决问题、推动工作。

问前下工夫,会后也不能“一问了之”,还要不断强化“问”后监督、跟踪落实“回头看”,同时还要在探索实践中不断与时俱进,实现专题询问的常态化、机制化。

在这方面,全国人大常委会作出了表率。为贯彻落实党中央决策部署,在2015年,全国人大常委会就制定出台了《关于改进完善专题询问工作的若干意见》,提出一系列改革举措,包括每年安排一至两位国务院副总理或国务委员参加专题询问,完善现场询问组织方式,提高问答质量等。经过不断改进完善,专题询问更有力度、更具权威,起到了增强监督实效、推动改进工作的作用。

迄今为止,全国人大常委会已经开展了34次专题询问,其中本届全国人大常委会就已经开展了10次专题询问,询问中提出问题的聚焦重点、简洁明了、切中要害、精准到位,回答询问的态度诚恳、直截了当、直奔主题、实话实说。特别值得一提的是,全国人大常委会把开展执法检查、听取审议报告、进行专题询问这三种监督形式衔接、结合起来,形成人大监督工作的“全链条”“组合式”监督模式,并首次对最高法和最高检的工作开展了专题询问。

### 率先垂范 探索创新

全国人大常委会在每次专题询问的会议组织和程序设置上都作出了很好的安排和规范,有效地保证了专题询问取得预期成效。

首先,询问主题都是围绕中心工作,选择关系国计民生、社会关切的重大主题;其次,在询问之

前,有关常委会委员、专门委员会委员和人大代表进行广泛深入的专题调研、听取有关部门的汇报、深入基层了解实际情况,为询问提供充分而科学的素材依据;其三,提问的委员和其他委员在认为有关部门回答得不清楚、不完整时可以进一步追问、补问,应询的部门负责人之间也可以相互补充回答,列席的专委会委员和全国人大代表也可以提问,增强了询问的互动性、多样性,有利于问清、问透和说清、说透问题的症结所在;其四,询问会场有媒体记者现场采访并进行网络图文直播,使专题询问的透明度大为增强。

另外,全国人大常委会在专题询问之后“不止于问”。对委员、列席代表们在询问中提出的审议意见,全国人大常委会办事机构汇总之后函送国务院等机关研究落实,并要求其在适当时限内书面反馈整改落实情况。全国人大专委会和常委会工作委员会还跟踪监督整改落实情况、审议整改落实情况报告并向社会公布这个报告,有效地把专题询问的成果转化为改进工作的实效,切实推动问题的解决。

全国人大常委会的专题询问还有一个突出亮点就是委员长多次出席专题询问、多次主持专题询问、多次在询问过程中提问、多次在问答之后作出实时点评和讲话,其中有总结、有论述、有要求、有希望,甚至还对有的委员的提问给予附议、补充。这都大大增强了专题询问的权威性,提升了询问层级、加大了询问力度、创新了询问形式、丰富了询问内容、强化了询问效果。

### “常问常新”值得期待

可以说,专题询问这一监督形式经过十一年来的探索实践,正展现出蓬勃生机和崭新活力,正朝着人们所期望的方向逐步地发展和演进。

但是,专题询问仍是一个“新生事物”,其所蕴涵的“四个特性”能量还远远没有全部释放出来,还需要长期深入的探索实践,无论是在内容形式上、程序规则上,还是在方式方法上、理论研究上,都还有很大的上升空间,都还需要不断地完善创新、不断地丰富发展,相信其在未来人大监督工作中必将会发挥出更大的独特作用。

所以,各地人大在开展专题询问方面,需要不断适应新时代、顺应新期待,借中央人大工作会议的东风,脚踏实地要质量、开拓进取求实效,使专题询问更加有声有色、精彩纷呈、卓有实效!

让专题询问“常问常新”,值得期待! 

# “金玉良言”质效双升的背后

文 / 本刊记者 于浩

习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话强调,要充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应。要完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。

代表发挥作用的重要方面是提出代表建议,这不是个人行为,而是代表人民行使国家权力的一种重要形式。承办单位办理好代表建议,不仅是尊重和支持代表依法履职,同时也是对民声民愿作出的积极回应。

2018年,十三届全国人大一次会议期间,代表提出建议7139件;2019年是8160件建议;2020年是9180件建议;2021年是8993件建议。代表建议数量维持高位,一面显示出代表履职热情的高涨,一面表达出民意诉求的澎湃。

在新形势新要求下,十三届全国人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,出色地完成了代表建议“内容高质量,办理高质量”“既要重结果,也要重过程”这道必答题。

高度重视是代表建议办理工作的鲜明标识。据每年度代表建议、批评和意见办理情况的报告显示,习近平总书记每次参加代表团审议时,部分代表都现场提出一些意见建议,中办督查室专门就做好代表建议办理工作提出要求,推动把办理好代表建议作为贯彻落实以人民为中心发展思想的重要环节。栗战书委员长要求支持代表依法履职,改进代表建议办理、反馈各环节工作,健全代

表建议答复承诺解决机制。

为代表创造更广阔的参与空间与代表建议质量提升有着密切联系。因此,探索建立与列席代表座谈机制成为十三届全国人大常委会密切同全国人大代表联系、加强和改进代表工作的重大创新之举,是近年来代表工作一个重要的改革方向。

每次会议,栗战书委员长认真倾听代表发言,详细记录。对于代表提出的意见建议,有的马上就办,有的深入交流,有的推动解决。对于一些代表建议,栗战书委员长还作出批示要求。

这样的高度重视,有力推动了承办单位对代表建议的办理。承办单位主要负责同志通过主持召开会议、作出批示部署、亲自带队调研、邀请代表座谈、面对面听取意见等,有效提升了代表建议办理的质量。

以办理代表建议“大户”国家卫健委为例,成立委领导任组长、办公厅组织协调、主要司局负责办理的领导小组,建立台账,任务到人,创新建立200余人的“代表委员论健康”微信群,做好与代表的日常沟通等,不仅使代表建议成为国家卫健委的重要智力资源和信息资源,而且通过对代表法定职权的落实,积极回应人民群众的急难愁盼呼声。

与此同时,越来越多的代表建议办理结果被承办单位公开,接受人民群众监督。这既是法治政府的内在要求,也是对政府部门依法行政的公开监督;既可以提高代表的“代言意识”,

又可以激发代表更加认真履职尽责的热情。

一个个代表建议的办理,无疑对代表法定职权的实现更加有益、对政府政策的有效发挥更加有益,但更为重要的是一次次“民有所呼、我有所应”的实践,使人民群众真真切切感受到了人民代表大会制度带来的获得感、幸福感、安全感。

能够取得代表和人民群众满意的效果,究其原因,一方面是承办单位法治思维和公仆意识大大增强,另一方面是高质量的代表建议越来越多。

高质量代表建议的大量涌现,体现了全国人大常委会通过加强制度建设,保障代表建议内容和办理质量双升作出的不懈努力。2018年修改《全国人大代表建议、批评和意见处理办法》,2019年出台关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施,这些举措对促进代表建议办理工作制度化、规范化提出了明确要求。特别是代表建议答复承诺解决机制,要求承办单位加强综合分析,建立答复承诺事项台账,抓好跟踪落实工作,并及时向代表通报落实情况。

为取得代表满意的建议办理结果,全国人大常委会办公厅加强协调督促,在新冠肺炎疫情防控常态化下,“人来人往”、见面沟通的机会有所减少,但通过视频连线、电话沟通等灵活多样的方式,创造条件加强同代表联系,耐心细致地做好情况沟通、说明解释等工作。2021年还积极做好全国人大代

表工作信息化平台的运行保障，努力推动信息化平台改进优化和推广使用。

与此同时，承办单位也加强了制度建设和平台建设。例如，国家卫健委修订建议办理工作手册，印发关于人大代表建议办理工作的通知；最高人民法院、最高人民检察院、财政部依托门户网站开通服务代表的网络平台，及时向代表通报建议办理进展。

一套“组合拳”下来，代表建议办理不认真、相互推诿、应付了事的大大减少；“重答复、轻落实”“有答复、没下文”，把工作精力主要放在答复上的大大减少；主办单位与协办单位协调配合不够，不能形成办理合力的大大减少。

高质量的代表建议呈现出“接地气、察民情、聚民智、惠民生”的显著特点。据不完全统计，多年来，代表通过专题调研、视察、座谈、走访等形式形成的建议占建议总数超过六成。可以说，每一件建议都凝聚着代表的心血和智慧，每一件建议都反映了百姓的诉愿和心声，每一件建议都装满了民意。

“言质高”的代表建议主要体现在

紧扣贯彻落实党中央重大决策部署，紧扣在回应人民群众重大关切上，紧扣在厉行法治、推进全面依法治国上。例如，2018年大会期间，代表们就打好三大攻坚战提出建议709件，约占建议总数10%；提出加强宪法教育和实施以及制定修改法律、推进法治建设方面建议300余件。2020年，关于疾病防疫的建议数量同比增加了179%，关于医疗体制改革的建议数量达474件，反映出代表对总结疫情防控经验、补齐公共卫生建设短板的迫切期盼。

以往，代表反映选举单位困难与问题的建议多集中在要钱和要项目上，成为局部利益和部门利益的代言人。但代表的根本宗旨是“人民选我当代表，我当代表为人民”，需要更多地反映民生诉求，尤其是那些涉及广大人民群众切身利益的重大问题。

为了提升代表建议的质量，全国人大常委会把代表培训作为一个重要抓手：从最初实现基层代表培训“全覆盖”，到根据代表需求量身定制，实现培训内容“精准化”，再到创新推出线

上培训方式，打破时间空间限制，实现培训“全天候”。特别是2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，探索“云上办学”，创新开设全国人大网络学院，课程突出人大特色，涵盖各领域各方面。

通过学习，代表更有大局意识、更有法律意识、更有人民意识。代表在提出建议时更加从全局出发，局部利益服从全局利益，目前利益服从长远利益，个人利益服从集体利益。代表在针对某个问题时，更加善于运用法律观点提出建议，使之符合法律规定。代表心中更加装着百姓，使建议的提出建立在深入调查研究、充分集中民智、广泛反映民意的基础上，真正反映人民群众的意愿和要求。

其中，一线工人、农民代表的表现尤其令人欣喜。因为十三届全国人大代表中一线工人、农民代表总数远超历届。从他们建议质量的不断提高中可以看到，代表结构性改革的成功是人民代表大会制度建设的又一次有益探索，也说明代表只要用心表达、用心发声，反映人民的诉求，就一定无愧于党和人民的信任重托，无愧于代表这一光荣称号。

同时，在原有代表小组活动、视察调研、召开座谈会、走访、通信、进行问卷调查等传统方式外，通过代表“家站”、基层联系点等硬件设施的建设，搭建起代表和群众的“连心桥”，打通了代表联系群众的“最后一公里”；运用信息技术，代表同人民群众之间的联系实现了“零距离”“全天候”。

纵观四年来代表建议内容和办理的变化，高度重视是鲜明标识，制度建设是有力保障，“接地气、察民情、聚民智、惠民生”是显著特点。这些深刻的变迁，记录了代表建议内容和办理质量不断提升的轨迹和代表履职能力不断成熟的历程，也见证了全过程人民民主的生动实践和社会主义民主政治的日益完善。✘



2018年4月18日，建议交办会结束后，各承办单位工作人员现场领取建议办理资料。摄影/张绵绵



2021年12月2日，栗战书委员长在北京出席第二十七次全国地方立法工作座谈会并讲话。摄影/本刊记者 马增科

# 地方立法的新探索新趋势

文 / 本刊记者 李小健 周誉东

新时代新征程上，适应党和国家事业快速发展的需要，我国立法工作进入了一个加快发展的新阶段。

2021年12月2日，栗战书委员长在第二十七次全国地方立法工作座谈会上强调，要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，用习近平总书记关于立法工作的重要指示要求引领地方立法工作，紧紧围绕加快完善中国特色社会主义法律体系的目标，推动地方立法工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家作出贡献。

栗战书委员长指出，近年来，各地人大坚持党的领导，充分发挥主导作用，丰富立法形式，有力服务了地方经济社会发展。从立法形式看，形成了一些体现地方特点、符合立法规律的立法模式和经验，丰富创新地方立法形式的成效显著。

记者从第二十七次全国地方立法工作座谈会上了解到，党的十八大以来，各地人大在立法形式上坚持守正创新、勇于探索实践，深入推进科学立法、民主立法、

依法立法，不断增强立法的针对性、适用性、可操作性，大幅提高地方立法质量和效率，实现以良法促发展、保障善治。

## 区域协同立法：广受欢迎，陆续结下硕果

山水相依，你我为邻，共靠一座山，共饮一江水。相邻省市共享同一片发展空间，以立法促进“共治共理”、协同发展，是应有之义。近年来，各地人大携手合作，以区域协同立法探索协同治理新途径。

2007年，苏、浙、沪人大常委会法制工作机构等签署《苏、浙、沪法制协作座谈会会议纪要》，意味着区域间“协同立法”萌芽初显。2014年，沪苏浙皖共同推进大气污染防治地方立法，三省一市共同协商确定示范性条款文本。同时，在各自制定或修改的大气污染防治条例中，均以专章规定“长三角区域大气污染防治协作”，明确联防联控。自此，长三角协同立法真正从纸面迈向实践。

紧随其后的是京津冀地区，2020年1

月，北京市、天津市、河北省人大分别制定了有关机动车和非道路移动机械污染防治的条例。三个条例设专章规定了区域联合防治、区域会商、联合执法等措施，以高度的协调性共同打响蓝天保卫战。

长三角、京津冀在大气污染防治上写就的“范文”，为各地人大提供了有益借鉴和参考。2020年，川渝两省市人大常委会牵手协作，同向发力，在优化营商环境、保障铁路运营安全、推进嘉陵江生态环境保护等方面开展协同立法，助力成渝双城经济圈建设；江西人大将目光转向山岳，协调萍乡、宜春、吉安三市对保护武功山开展协同立法；湖南邵阳、娄底、益阳三市人大分别通过资江保护条例，开启协同立法共护资江新时代。在福建、四川、广东等地，区域协同立法都陆续结下硕果。

为何区域协同立法“会员”连年增加，广受各地人大欢迎？答案在绿色发展理念的日益深入人心，在区域协同立法的“和而不同”，在人大立法工作的与时俱进。

## 流域共同立法：求同存异，答卷别出“新”裁

赤水河，是长江上游南岸较大支流，流经云贵川三省4市14个县（市、区）。由于三省流域内资源禀赋、发展需求、功能定位、产业布局、保护方式和执法标准等存在差异，“分河而治”带来的流域管理难题较为突出。

破局之策，必须依靠法治、遵循法律。2019年4月，栗战书委员长在四川开展水污染防治法执法检查时，要求四川加强同上游省份的协作力度，推动赤水河流域治理保护达到系统治理的最佳效果。2020年6月28日、2021年1月15日，栗战书委员长先后两次就三省共同立法保护赤水河流域工作作出重要批示，要求实现区域立法从“联动”到“共立”的跃升，为其他地区相关立法提供借鉴。

什么是共同立法？在三省人大同志看来，“以前只有‘协同立法’这个概念”。后来经反复讨论研究，大家达成一个共识：“共同立法，就是形成一个内容上完全一致的共同文本，由三省人大常委会按法定程序审议通过后，同步实施。”这体现在2021年5月底，三省人大常委会分别审议通过关于加强赤水河流域共同保护的決定，以及同时审议通过各自的赤水河流域保护条例。

赤水河流域共同立法，是同流域省份依法治水的新思路新答卷。决定对涉及三省的重大问题作出共同承诺，三省的文本是完全一致的，体现了共性立法需求；而分别通过的3部条例，内容又是各有侧重的，回应了个性化立法需求。其别出“新”裁之处在于以共同决定“求同”，以不同条例“存异”。这一地方立法的重大创新，解决了国家层面难以每个流域专门立法的问题，影响深远。

## 小快灵小切口立法：量体裁衣，在全国范围内“多点开花”

“天下有定理而无定法。”进入新时代，创新立法形式，使之更加适应地方社会发展特点、解决群众反映强烈的

问题，显得尤为重要。

满足发展所需，回应立法期盼，就必须丰富立法形式，既可以搞一些“大块头”，也要搞一些“小快灵”。相对于立法结构完整、调整内容广泛的“大块头”立法，“小快灵”“小切口”立法以其快速、高效的特性，迅速“走红”大江南北。

在新冠肺炎疫情的袭扰下，许多地方都采取了及时而严格的疫情防控措施，但这些举措的法律依据从何体现？此时，“大块头”立法的时效性难以满足疫情防控的紧迫要求，采用“小快灵”立法则恰到好处。北京、上海、浙江、贵州、江西等全国绝大部分省市，都针对疫情防控进行了“小快灵”立法，为抗疫斗争取得重大战略成果提供了有力法治保障。

“小快灵”“小切口”立法在全国范围内“多点开花”，不仅表现在疫情防控领域，还表现在经济发展、民生等多领域，着眼于解决实际问题。比如，全国首个解决公共场所随地吐痰问题的省级地方性法规——《山西省禁止公共场所随地吐痰的规定》；着力破除数字经济领域体制障碍的《浙江省数字经济促进条例》；篇幅只有18条，但“在当地条例中实施效果最好”的《潍坊市燃放烟花爆竹管理条例》……

“小快灵”“小切口”立法，题目小、条文少、内容精，小而明亮、快而温暖，量体裁衣、特色鲜明，极大增强立法针对性、适用性、有效性，契合新时代对立法工作的新要求，更能确保制定的法规立得住、行得通、真管用。

## 人民群众有序参与立法：由点及面，践行全过程人民民主

党的十八大以来，党深化对中国特色社会主义政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念并大力推进，民主价值和理念进一步转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践。

在我国，全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。位于上海市市长宁区虹桥街道的古北市民

中心墙上，有一幅漫画，画中一道彩虹连通了虹桥街道和最高立法机关。虹桥街道是全国人大常委会法工委在全国设立的首批4个基层立法联系点之一。2019年11月2日，习近平总书记在这里同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流，首次提出“人民民主是全过程民主”的重要论述。

基层立法联系点制度有效运行，为广大人民群众有序参与国家立法提供了有效途径，是扩大公众参与立法的“彩虹桥”“直通车”。截至2021年8月，全国人大常委会法工委基层立法联系点先后就115部法律草案、年度立法计划等征求基层群众意见建议6700余条，法工委对这些意见建议都认真地研究，许多好的意见建议被吸收采纳。

从设立之初的4个，到2020年的10个，再到如今的22个，基层立法联系点由点及面，已经涉及21个省（区、市），覆盖全国2/3省份，这是全过程人民民主宏大“叙事”的直接体现。

基层立法联系点不限于“国字号”，许多省市区的人大也积极设立基层立法联系点。比如，广西实现14个设区的市基层立法联系点全覆盖，南宁市基层立法联系点就有700多个；吉林自2016年在全省设立15家基层立法联系点后，2021年又在全省9个市、州选设了10家基层立法联系点……现在的基层立法联系点，正在成为国家和地方立法工作听取民意、汇集民智的最有效渠道，进一步密切了国家立法机关同人民群众的联系，也让每一部法规都满载民意。

## 成立“立法专班”：蔚然成风，“急重难”立法的首选

当一部重点领域立法，涉及多个领域和职能部门，千头万绪之下如何推进？成立立法专班起草法律，则成为首选方式。

我国重点立法首推民法典，这是一部基础性法律，涉及现代社会民事关系纷繁复杂的诸多方面，其立法进程如何

稳步推进? 2015年3月,全国人大常委会法工委牵头5家单位共同参与民法典编纂工作,并成立民法典编纂工作协调小组和民法典编纂工作专班,为庞大而繁重的立法任务提供工作保障。

我国第一部流域法律——长江保护法,需要统筹协调上中下游之间、中央与地方之间、不同行业之间、不同法律之间的关系,其立法工作如何统筹? 法律起草过程中,全国人大常委会成立跨部门的立法专班,积极发挥专门委员会委员和人大代表的作用,群策群力应对立法挑战。

同时,推进反食品浪费法、自由贸易港法等多项重大立法,全国人大常委会都采用了立法工作专班形式。成立立法专班,这是十三届全国人大常委会在立法领域的创新之举,同时也是各地人大立法工作取得重大进展的重要法宝。

在北京,街道办事处条例、物业管理条例、促进科技成果转化条例、文明行为促进条例、生活垃圾管理条例等多部法规获得通过,立法专班的作用举足轻重。2019年,北京市人大常委会聚焦首都治理急需、群众期盼强烈的重要立法事项,探索“专班制”推进地方立法,配置“双组长”,最大程度缩短立法周期,制定务实管用法规。在山东,通过积极组建立法专班,推动了公共安全应急管理保障条例、乡村振兴促进条例、优化营商环境条例等多项立法工作。在西藏、广东、福建、浙江等多地,成立立法专班的形式蔚然成风,更好发挥了人大在立法中的主导作用,取得良好效果。

立法专班的成功,关键在于锚定特定立法任务,集合专业人员,突破现实约束,找寻立法“最优解”,进而实现高质量、高效率立法目的和使命。

### “1+N”立法:全新探索,打好立法“组合拳”

我国的综合性法规与专项法规的关系往往是“你中有我,我中有你”,没有任何一部综合性法规能够“遗世独立”。比如长江保护法,其中的航运、禁渔、水

污染防治、野生动物保护等内容,就可能涉及渔业法、水污染防治法、野生动物保护法等多部法律。那么要统筹推进某项具体工作,除了为其进行综合性法规立法,是否还可以调整相关的专项法规? 贵州人大在这方面进行了有益尝试。

民族要复兴,乡村必振兴。实施乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的总抓手,如何应对乡村振兴这场“大考”? 贵州人大充分发挥法治对农业农村高质量发展的引领和推动作用,在乡村振兴立法项目选择上,坚持“急用先立”的原则,组织起草《贵州省乡村振兴促进条例(草案)》,提出引领性、基础性的顶层设计方案。

在乡村振兴专项立法调研中,贵州人大发现,农业产业发展、农村基本经营制度、农村耕地保护制度、农村集体产权制度、农村基础设施建设、农业资源环境保护、农产品质量安全、乡村文化、基层治理等多部专项法规,与乡村振兴密不可分。贵州人大决定逐步制定或者修改上述专项法规,用3至5年时间,基本形成贵州省乡村振兴地方性法规的“四梁八柱”,为在乡村振兴上开新局提供强有力的制度支撑。

贵州人大“1+N”立法模式,是对地方立法的深入思考和全新探索。坚持系统观念和问题导向,打好综合性法规与专项法规的立法“组合拳”,产生的法治合力必将助力贵州绘就乡村振兴的壮丽画卷。

### 备案审查和法规清理:有错必纠,维护国家法治统一

备案审查和法规清理,是地方立法工作的重要内容。随着全面依法治国深入推进,我国立法工作进入快车道,各地各部门立法数量快速增长,立法体系内部不协调、不统一、不衔接、不一致等问题日益凸显。

由此,备案审查和法规清理越来越发挥重要作用。各地人大积极探索工作方式,切实加强备案审查和法规清理的制度建设和能力建设,依法撤销和纠正违

宪违法的规范性文件,有效保障宪法法律实施和维护国家法治统一。

重庆市人大常委会将2021年确定为区县人大备案审查工作提升年,明确了开展业务培训、推动建立常委会听取审议备案审查工作情况报告制度、建立健全案例指导和通报制度等“三项任务”。到2021年6月底,重庆市38个区县(自治县)人大常委会全部完成听取和审议备案审查工作情况报告,使得备案审查这项制度在区县一级得到“全面激活”,整体提升了人大备案审查工作能力和水平。

甘肃省人大常委会建立地方性法规动态清理长效机制,先后开展了生态环保、食品药品、野生动物保护、行政处罚、营商环境等8次专项清理和1次全面清理,清理出需要修改或废止的101件省级法规、市州法规、自治条例和单行条例,已修改30件、废止22件,其余也已启动相关修改工作。在此基础上,制定《甘肃省地方性法规动态清理办法》,积极推进法规清理制度化、规范化、常态化,确保地方立法与党中央精神、国家法律行政法规保持高度一致。

习近平总书记在中央人大工作会议上强调,“要全面贯彻实施宪法,维护宪法权威和尊严”,这对立法工作特别是备案审查工作提出了新要求。地方各级人大及其常委会要依法行使职权,进一步加强宪法实施和监督,切实做到“有件必备、有备必审、有错必纠”,持续推动备案审查工作走深走实,为加快建设更加科学完备、统一权威的中国特色社会主义法律体系贡献力量。

法治是人类文明进步的重要标志,是党领导人民治国理政的基本方式。作为全面依法治国的重要环节,地方立法工作展现新探索新趋势,变的是形式,不变的是依法履职、立法为民的初心和使命,收获的是一部部“立得住、行得通、真管用”的高质量法规。希望各地人大探索之心不止、为民之心不移,铿锵前行不负时代,创新立法不负人民! 

# 以道德力量滋养为民初心

## ——第八届全国道德模范评选中的全国人大代表群像

文 / 本刊记者 宫宜希 孙梦爽

国无德不兴，人无德不立。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视道德建设，作出系列重要部署，推动思想道德建设取得显著成效。近日，在第八届全国道德模范评选中，王刚、支月英、张伯礼、拉齐尼·巴依卡4名全国人大代表被评为第八届全国道德模范，谷凤杰、刘发英、李兰、石丽平、姜涛、徐立平6名全国人大代表获得第八届全国道德模范提名奖。

全国道德模范是社会道德的表率，是时代精神的鲜明坐标。道德模范评选中的十位全国人大代表，用道德力量夯实为民初心，用精神力量引领履职尽责，为人大代表树立起一面面旗帜，激励代表们进一步当好党和国家联系群众的桥梁纽带，在新的历史时期把“人民选我当代表，我当代表为人民”的故事写深写实。

### 折射时代的道德光辉 挺起时代的精神脊梁

“道德”二字是永不褪色的时代精神，道德模范是社会风尚的标杆。

在平凡的岗位上，十位人大代表用实际行动肩负起党和人民赋予的使命任务。他们或敬业奉献，或投身脱贫，或见义勇为，或助人为民，在时代的浪潮中脱颖而出，以撼动心灵的力量折射出时代的道德光辉，挺起时代的精神脊梁。

#### 他们敬业奉献、铸就匠心——

新冠肺炎疫情暴发后，中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼临危

受命，驰援武汉。奋战82天，他推动中医药全过程介入新冠肺炎救治，“中药漫灌”的中国方案为全球抗疫贡献中医药力量，“把胆留在了武汉”也毫不畏惧。

国医济世，德术并彰。72岁生日那天，这位召之即来、来之能战、战之能胜的“人民英雄”说，“‘武汉清零’对我就是最好的祝贺”。

从一名普通的电焊工人成长为技能大师，姜涛把电焊这个工作做到了极致。30年来，贵州航天天马机电科技有限公司材料成型部钳焊一班班长姜涛潜心钻研，攻破了一个个国内电焊技术难关，指导并实际操作完成了多种型号产品以及长征六号运载火箭起竖及发射台的制作。

成为“061基地首席技师”、中国航天科工集团“航天技术能手”、“全国技术能手”，他说：“工匠精神就是一丝不苟地追求完美和卓越。”

#### 他们心系家乡、决心脱贫——

作为贵州省松桃苗绣第七代传承人，贵州省铜仁市松桃梵净山苗族文化旅游产品开发有限公司负责人石丽平将指尖技艺转化为扶贫产业。在传承“苗绣文化”中，带动300多名贫困户顺利脱贫，培养超过2000名苗绣能手。从脱贫攻坚到乡村振兴，石丽平始终心系家乡，牢记使命，在撬动指尖产业中同群众一道走出新生活。

接过丈夫的“接力棒”，“尽快让村民过上好日子”的信念扎根谷凤杰心

中。吉林省敦化市大石头镇三道河子村党支部书记、村委会主任谷凤杰带领村民发展多种产业，使曾经远近闻名的“贫穷村”一跃变成先进村、富裕村、文明村。尽心竭力为群众多做实事、多办好事，谷凤杰用实际行动兑现着对村民的庄重承诺。

#### 他们助人为乐、真情为民——

坚守福利机构服务一线，精心照顾每一名孤残儿童，被孩子们亲切称为“院长妈妈”……26年来，广东省茂名市社会福利院院长李兰秉持初心，用爱创造奇迹。从一名普通医生到福利院“当家人”，李兰带领团队累计送养孤残儿童、弃婴2000余名，为数百名脑瘫儿童进行康复治疗，康复有效率达100%，免费为社区老人服务超过10万人次……真情为民是她最深厚的底色。

#### 他们见义勇为、大爱无疆——

2021年1月4日，新疆维吾尔自治区塔什库尔干塔吉克自治县提孜那甫乡护边员拉齐尼·巴依卡奋不顾身踏上冰面，勇救落水孩童，不幸英勇牺牲。2003年，拉齐尼·巴依卡成为家中第三代护边员，为边防连官兵当巡逻向导，数次冒生命危险救助边防连官兵。以生命赴使命，用挚爱护苍生，年仅41岁的拉齐尼·巴依卡将青春和热血献给巍巍河山，给他所守护的人们，坚毅的精神依然如雄鹰般翱翔在帕米尔高原上。

道德模范是道德的践行者、精神的引领者、时代的奋斗者。他们为时代精神写下生动注脚，把精神力量凝聚成为

正能量播撒全社会，为中国特色社会主义事业提供源源不断的精神动力和道德滋养。

### “一生只为一事来”：坚守为民初心、为国忠心

从平凡的岗位到闪耀着时代印记的道德标签，跨越的是几十年如一日的无私奉献，靠的是一生只为一事来的坚守。

2015年，武警新疆总队某支队支队长王刚带领官兵在拜城高原山区连续搜剿50余天，奋不顾身冲进暴恐分子藏身的山洞，一举击毙多名暴徒，创造了高海拔复杂山地作战全歼暴徒的重大胜利——这是王刚30年军旅生涯的缩影。在南疆反恐维稳最前沿工作20多年，参与处置10多起严重暴力恐怖事件，参加抢险救灾和重大临时性任务30余次，扎根边疆、冲锋在前、不畏牺牲，就是他的赤诚诺言和无限忠诚。

“有坚守才有希望。”这是江西省宜春市奉新县澡下镇白洋教学点负责人支月英的信念。19岁只身来到边远山村教学点，她一干就是41年。肩挑手提教学工具走山路20里、骑坏6辆摩托车、自掏腰包资助贫困学生……支月英跋涉了许多路，吃了很多苦，但给孩子们的都是甜，1100多名孩子在她的帮助下走出大山，改写命运。

中国航天科技集团有限公司第四研究院7416厂工人徐立平被称为“雕刻火药的人”。30多年来，这位“大国工匠”一直用心做着一件事——用特制的刀具为火箭固体燃料药面进行微整形。在这道极为精细和危险的工序中，稍有不慎就会燃烧爆炸，操作人员安全逃生概率为零。徐立平在数不清的急难险重任务中磨练成为固体推进剂整形技术领域领军人物之一，他说，只要国家和事业需要，就会一直做下去。

1991年，21岁的刘发英来到黄柏山乡支教，山区孩子的求学艰难深深刺痛了她的心。刘发英建立“英子姐姐”助学网站，创办“一对一”网络助学新模

式，30年丹心织网，为贫困学子搭建圆梦平台。在她的努力下，“英子姐姐”助学网站吸引爱心人士捐款2.2万次，筹集爱心助学资金2480万元，帮助数千名贫困学子走出求学困境。众多曾受到资助的学生也纷纷加入助学志愿服务团队，接续助学，传递爱心。

### “人大代表”：共同的名字 不变的使命

人大代表“要认真履行宪法法律赋予的职责，当好党和国家联系群众的桥梁纽带，努力做到‘人民选我当代表，我当代表为人民’”。无论是时代匠人、爱心天使，还是脱贫能手、家国英雄，他们都有一个共同的名字——“人大代表”。

来自人民，扎根人民，为了人民，这不仅是道德模范的追求，更是人大代表的担当。坚守人民立场，扛起道德旗帜，这是践行道德精神、传递道德力量的高光，更是人大代表以道德为根基履职尽责的时代回响。

“乡村要全面振兴，教育当先行。”支月英一直呼吁提高乡村教师待遇，提升乡村教师岗位的吸引力。如今，奉新县农村中小学教师每个月平均增加了500元补贴。“作为一名全国人大代表，我得站在更高的层次去努力，继续为农村教育和乡村教师群体鼓与呼。”支月英说。

连任三届全国人大代表，张伯礼14年间向全国人大及国家有关部门提出议案、建议70余件，全程参与中医药立法调研、法律草案起草、草案审议等环节。张伯礼表示，把中医药融入传染病防治体系，融入重大疾病救治体系，我们的医疗体系会更加完善，老百姓的健康会得到更好保障。

“尽心尽意为群众做事，是我们人大代表的职责。”拉齐尼·巴依卡积极参与喀什地区宣讲活动，推动改善护边员养老、医疗和队伍建设，先后提出支持塔什库尔干县加快“电化农村”建设、降低塔什库尔干县城乡居民领取养

老保险待遇年龄等建议。2021年，木沙江·努尔墩等4位代表将拉齐尼·巴依卡的最后一份建议郑重提交至十三届全国人大四次会议，完成英雄的遗愿。

还有，丰富的农村经历让谷凤杰关注农民群体，递交多个涉及“三农”发展问题的建议，牵系百姓身边事，更关乎家国紧要事。徐立平在2021年人代会上围绕航天强国建设等方面提出意见建议。王刚则表示要为推动部队建设、维护社会稳定勇挑重担、再立新功。刘发英最关注的话题是农村与教育，她多年来积累下近20万字的走访日记和上百本助学账本，为推动改善农村教育问题提供第一手资料。石丽平走访22个苗族村寨开展调研，倾听百姓心声愿望，为群众排忧解难。“去年提出的加大装备制造制造业高技能人才培养力度的建议，得到了人社部门的回复。”姜涛表示，随后一些提高技术工人待遇的文件相继出台，让他感受到建议落到了实处。李兰则希望将20多年累积的经验转化成一套行之有效的方法，在服务弱势群体方面起到示范带动作用……

每一件议案建议、每一次为民履职背后体现的都是“民有所呼，我有所应”，坚强的道德力量正是由这一份为民初心使然。代表们不约而同地表示，自己只是在平凡的岗位上做好了本职工作，党和国家给予的荣誉、社会和人民给予的信任令他们倍感重任在肩。接下来将进一步用执着坚守擦亮忠诚的底色，用赤诚奉献践行初心使命，用继续奋斗书写时代答卷。

全国人大代表获得道德模范荣誉，是人大代表为民代言、为国为党奉献的缩影，更是对全体人大代表的鼓舞和激励——激励各级人大代表始终把家国情怀藏于胸，把人民利益举过头，做崇高道德的践行者、文明风尚的引领者、美好生活的创造者，进一步不忘初心、奋发有为，在履职尽责中投身国家发展，维护人民利益，奋力走好新时代的前行路。✘

# 中国一汽：聚焦汽车行业高质量发展 为建设汽车强国建言献策



中国第一汽车集团有限公司（以下简称中国一汽），成立于1953年，1956年建成投产，是新中国汽车工业的摇篮。现有员工12.9万人，建立了东北、华北、华东、华南、西南等五大生产基地，构建了“四国十地”全球研发布局，拥有红旗、解放、奔腾等自主品牌和大众、奥迪、捷达、丰田、马自达等合资合作品牌，销量规模位列中国汽车行业第一阵营。

2021年3月，中国一汽董事长、党委书记徐留平，红旗工厂技术部维修电工齐嵩宇，一汽解放大连柴油机有限公司高级技师鹿新弟，一汽-大众汽车有限公司成都分公司操作技工黄波四位来自中国一汽的全国人大代表在十三届全国人大四次会议上聚焦汽车行业发展，为推动我国建设成为汽车强国建言献策。

徐留平表示：“从汽车制造业来讲，国内生产总值增长6%以上的预期目标，将有力稳定汽车消费预期；制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%，将极大激发企业的科技创新热

情；稳定增加汽车消费，取消二手车交易不合理限制等一系列政策，都是2021年汽车市场的重磅利好，我们对2021年汽车产业发展的信心更足了，对未来的预期更好了！”

作为第十三届全国人民代表大会第四次会议主席团成员，徐留平建议国家明确汽车行业碳中和、碳交易的标准，明确汽车行业的达峰目标、路线图、行动方案和配套政策；建议构建智能网联汽车统一数据平台；建议制定统一的新能源汽车换电标准，加强基础设施建设及运维；建议完善商用车远程监控标准，促进国六环保法规顺利实施等。

同时，红旗工厂技术部维修电工齐嵩宇，一汽解放大连柴油机有限公司高级技师鹿新弟，一汽-大众汽车有限公司成都分公司操作技工黄波这三位来自生产一线的人大代表，围绕汽

车行业的发展也提出了宝贵的建议。

“技术创新无大小，只要有突破，就可以推动技术和产品质量提升。”齐嵩宇说。2021年两会，齐嵩宇把关注点放在了规范“干扰器”的产、销及运行环节，保障公路物联网无线通信稳定上。

鹿新弟提出，将立足本职岗位，利用信息技术和制造技术深度融合的智能制造技术解决痛点问题，助力支撑企业发展。

黄波准备了关于提升一线产业工人职业技能、关于汽车行业在关键技术和人才培养等方面的建议。黄波提出，在当前汽车行业“新四化”的发展趋势下，一线员工应不断提升专业技能，激发科技创新精神。

汽车产业作为国民经济支柱产业，新能源智能汽车作为战略性新兴产业，发展前景极其巨大。汽车人大显身手有空间、有机会。面向“十四五”，中国一汽将努力洞悉转型规律，把握产业本质，抢抓百年未有之机遇，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，聚焦自主掌控新能源、智能网联等关键核心技术，实现自主品牌跃迁成长，合资合作转型增长，新业务控风险高质量发展，向世界一流企业奋勇前进。



YANGTZE RIVER PHARMACEUTICAL GROUP

# 为父母制药 为亲人制药

—— 50年用心 做好每一粒药



## 奋进中的扬子江药业集团

扬子江药业集团创建于1971年，是一家跨地区、产学研相结合、科工贸一体化的大型医药企业集团，也是全国首批创新型企业。总部位于江苏省泰州市，现有员工16000余人，旗下20多家成员公司分布泰州、北京、上海、南京、广州、成都、苏州、常州等地；主要产品中西药并举，覆盖10多个治疗领域、300多个品规，部分产品出口亚洲、欧洲、非洲30个国家或地区。

集团贯彻新发展理念，秉承“求索进取、护佑众生”的使命，践行“高质、惠民、创新、至善”的核心价值观，弘扬“为父母制药、为亲人制药”质量文化，坚守医药主业，深化供给侧结构性改革，努力满足人民日益增长的美好生活的需要。集团坚持以创新驱动高质量发展，实施中药、化学药、生物药“三药并举”创新战略。建成4个国家水平研发平台，并在泰州、南京、上海、北京等地设立创新研发机构。

“扬子江水哺育中华，扬子江药造福华夏”。扬子江药业以振兴民族医药为己任，继续深化供给侧结构性改革，高起点实施大健康产业战略，全力打造龙凤堂中药品牌，扎实推动企业高质量发展，努力向世界一流制药企业目标迈进。



扬子江药业集团

Yangtze River Pharmaceutical Group

# 瑞金

江西

长征 从于都出发



中央红军长征出发地纪念园

Memorial Garden for the Long March Starting Point of the Central Red Army